

Реакция полиции на гендерное насилие среди женщин, употребляющих наркотики: практика и возможности

Региональный вебинар
Евразийской ассоциации снижения вреда

Декабрь 2021

В вебинаре приняли участие сетевые, сервисные и комьюнити-организации, представители правоохранительных органов и полицейских академий.

Дата вебинара: 16 декабря 2021

Целью вебинара было повышение потенциала и осведомленности об эффективных подходах полиции к оказанию помощи и защиты женщинам, употребляющим наркотики, в случае насилия в семье и со стороны интимного партнера. В ходе вебинара обсуждались подходы, рекомендованные на международном уровне, и непосредственно воплощающиеся в странах региона передовые методы реагирования полиции, направленных на обеспечение безопасности и перенаправления в медицинские, социальные службы и приюты для женщин.

Семинар организован в рамках проекта "Доступ к комплексной помощи женщинам, употребляющим наркотики, в случае насилия", являющегося частью регионального проекта "Устойчивость услуг для ключевых групп населения в Восточной Европе и Центральной Азии", который возглавляет Альянс общественного здоровья в консорциуме с 100% Life (Всеукраинская сеть ЛЖВ), Центрально-Азиатской ассоциацией по ВИЧ и Евразийской сетью здравоохранения ключевых групп населения при поддержке Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией в рамках С19RM. Семинар проводился при организационной поддержке регионального офиса УНП ООН.

Презентация Стандартных операционных процедур ЮНФПА для полиции в ответ на гендерное насилие

Ионела Хорга,

Региональная координаторка Восточно-Европейский институт репродуктивного здоровья в Румынии

Госпожа Хорга рассказала о «Стандартных операционных процедурах» (СОП) ответа на ситуации гендерного насилия, разработанные UNFPA для полиции. СОП содержит подробный алгоритм/процедуры для полиции по идентификации, оценке, предоставлению сервисов или интервенций, сбору доказательств, оценке и менеджменту риска, документированию проявлений гендерного насилия, процедуру перенаправления.

Данные процедуры внедряются уже в 15 странах региона, в частности, в Румынии накопился хороший опыт работы полиции по случаям гендерного насилия, было отрегулировано законодательство и нормативы, полиция имеет возможность выдавать экстренный охранный ордер на 5 суток до вынесения приговора суда.

Для более широкого внедрения процедур UNFPA организует мероприятия по повышению потенциала, включая воркшопы и адвокационные встречи. Кроме того, были организованы учебные туры для полицейских в Румынию, где СОП уже внедряются в отделениях полиции.

знакомиться со стандартными процедурами можно по ссылке:

[Английский](#)

[Русский](#)

[Презентация Ионелы \(англ.\)](#)

Контакты Ионелы:

Краткий обзор проблем, с которыми сталкиваются женщины, употребляющие наркотики, в странах ВЕЦА

Маша Плотко, Евразийская ассоциация снижения вреда (ЕАСВ)

Маша Плотко рассказала про региональный проект ЕАСВ «Доступ к шелтерам для жертв насилия в отношении женщин, употребляющих наркотики», в ходе которого уже стали понятны основные проблемы, связанные с гендерным насилием в регионе. Среди них:

- дискриминация в учреждениях здравоохранения;
- недостаток социальной поддержки и доступа к работе и жилью;
- произвольные задержания, насилие со стороны полиции;
- злоупотребления службами защиты ребенка, лишение родительских прав;
- неспособность государств защищать от гендерного насилия (недостаток защиты, шелтеров, инструментов ведения дел против авторов насилия);
- невозможность устроиться в шелтеры для тех женщин, которые употребляют ПАВ.

Помимо домашнего насилия, с которым женщины сталкиваются в рутинном порядке, огромную проблему представляет собой крайне высокая степень распространенности полицейского насилия, в том числе, в отношении женщин. Так, по данным внедряемой в регионе базы документирования случаев нарушения прав человека React, с полицейским насилием связано половина из всех 3546 задокументированных на сегодняшний день нарушений прав человека.

Женщины, употребляющие ПАВ особенно уязвимы ко всем видам насилия, что связано в первую очередь со стигмой и криминализацией. По тем же причинам, женщины,

употребляющие ПАВ имеют крайне ограниченный доступ к службам помощи жертвам насилия – от полиции до социальных служб. Дополнительным и очень важным фактором нежелания/ невозможности обращаться в службы помощи является страх женщин, что употребление ПАВ матерью может повлечь за собой лишение родительских прав.

В настоящее время в регионе началось важное обсуждение относительно способов взаимодействия сервисных НГО и полиции для совместной поддержки, адвокации, и перенаправлений, увеличения роли полиции как точек доступа к помощи, в профилактике и реагирования на гендерное насилие, предоставление адекватной поддержки и защиты женщинам.

Основные направления дальнейших действий включают в себя:

- Усиление работы по профилактике насилия;
- Предоставление адекватной поддержки и защиты женщинам;
- Адвокация за улучшения законов, нормативов и практик в области противодействия насилию.

Чтобы помочь организациям, которые занимаются данной проблемой и обобщать накапливаемый региональный опыт и рекомендации, ЕАСВ разработали руководство «Помочь нельзя игнорировать». Познакомиться с руководством можно по ссылке:

[Английский](#)

[Русский](#)

Познакомиться с обзором Маши Плотко можно по ссылке:

[Английский](#)

Контакты Маши:

maria@harmreductioneurasia.org

Следующая часть вебинара была посвящена проблемам на местах и практикам их решения, которые уже применяются в разных странах региона.

Людмила Коломоец из Украины рассказала о том, что случаи насилия в отношении женщин очень распространены и привела в пример про два случая, с которыми работала ее организация. В первом случае ВИЧ-положительная женщина, которая подвергалась насилию со стороны соседей по общежитию не смогла получить доступ ни к помощи полиции ни к муниципальному шелтеру из-за существующих нормативов, препятствующих предоставлению шелтера женщинам, употребляющим ПАВ. В этой ситуации неправительственная организация ничем не смогла помочь женщине, тк в ее случае

основной проблемой является отсутствие жилья. Людмила также сообщила, что женщины не могут обращаться не только в муниципальные, но и в частные шелтеры, также в связи с употреблением ими ПАВ. Помимо этого, Людмила подтвердила актуальность для Украины того, что угроза / страх лишения родительских прав останавливает женщин от обращения за помощью.

Она согласилась и еще раз подчеркнула, что одной из ключевых проблем в регионе является недоступность жилья для женщин и сложности предоставления независимого жилья и шелтеров, а также низкие доходы женщин, из-за чего они не могут обрести экономическую независимость от насильника. Таким образом систематического ущемление экономических и социальных прав женщин приводит к огромной степени уязвимости.

Она также подтвердила актуальность для Украины ранее обсуждаемых общерегиональных проблем, таких как пагубное влияние криминализации и стигмы, отсутствие специализированных сервисов для женщин, употребляющих ПАВ,

Полицейский из Бельгии честно признался, что в своей ежедневной работе полицейские дискриминируют людей, употребляющих наркотики, потому что их личные взгляды и предубеждения по отношению к этим людям влияют на обращение с ними, репрессивный характер служб опеки и детских служб.

Помимо этого, она упомянула, что в связи с громадностью проблемы и недостатком подходов к ее решению и сервисов, сотрудницы НГО испытывают огромную степень фрустрации, что само по себе является отдельной проблемой, на которую важно обращать внимание.

На сегодняшний момент не очень понятно что именно можно делать в связи с этим, открывать собственные сервисы/ шелтеры, пытаться воздействовать на муниципальные нормативы и порядок работы уже имеющихся шелтеров. Она также предложила пытаться получать официальные отказы из служб, что они не могут работать с женщинами из-за того что те употребляют наркотики.

Контакты Людмилы:

Елена Билоконь из организации Реванш (Казахстан) рассказала, что в Казахстане тоже серьезная нехватка программ поддержки для женщин жертв насилия, особенно живущих с ВИЧ или употребляющих ПАВ. Женщин с ВИЧ или ЖУН не принимают в кризисные центры и шелтеры, в связи с чем их организация начала адвокационную работу. У многих женщин нет вида на жительство, в связи с чем они не могут попасть в шелтеры. Они провели анализ законодательства и поняли, что некоторые правила и нормативы должны быть

изменены или отменены. Обратились в различные органы с обращениями, им ответили из Минздрава, что они согласны с необходимостью введения новых стандартов предоставления социальных сервисов, но они в их планы не входило вносить поправки в отношении женщин, употребляющих наркотики

Недавно они получили подтверждение властей что появится центр для уязвимых женщин, с 1 января организация Елены получит социальный заказ на этот центр.

Кроме этого, организация Елены проводит профессиональные курсы для женщин, которые хотят стать массажистками, парихмахерками.

Они также занимаются такими формами адвокации как обучение для актрис, комикс для работы с общественным мнением.

В следующей части вебинара сотрудники полиции из разных стран поделились своим опытом работы в области гендерного / домашнего насилия и рассказали о нормативах, которые эту работу определяют.

Контакты Елены:

Полиция и домашнее насилие - опыт Бельгии.

Петер Муйшон, Начальник полиции отделения полиции Рупель, Бельгия

В начале своей презентации Питер представил стратегические и нормативные рамки стран Совета Европы, определяющие работу европейской полиции. Важным документом для понимания подходов в области наркополитики является документ группы Помпиду [Pompidou group statement on bringing human rights into drug policy development, implementation, monitoring and evaluation](#). Это заявление направлено на содействие защите прав и достоинства человека в контексте программ, стратегий и политики в отношении наркотиков. Питер обратил внимание, что документы Совета Европы и в частности группы Помпиду релевантны для нашего региона (например, Молдова, Россия, Румыния, Босния, Герцеговина итд представлены в Группе Помпиду).

Питер также подчеркнул важность избавляться от личных предубеждений и стигмы среди сотрудников полиции в отношении людей, употребляющих ПАВ.

На полицейском участке, где он работает, в год происходит около 1000 интервенций полиции в связи с домашним насилием. Однако полиция привлекается в этих ситуациях далеко не всегда. По подсчетам, сделанным на участке Питера, полиция привлекается

только после около 30-го инцидента насилия, что связано с тем что женщины стыдятся обращаться в полицию.

В своей работе по оказанию помощи жертвам насилия, бельгийская полиция придерживается модели, разработанной Европейским Альянсом центров семейной справедливости [European Family Justice Center Alliance](#) (сеть центров). Данная модель участия полиции в комплексной реакции на домашнее насилие пришла то ли из Нидерландов, то ли из Канады. Ключевая черта этой модели - удобство для женщины, one-stop-shop – важность того, чтобы все сервисы были под одной крышей, чтобы жертве не надо было самостоятельно обращаться в 50 разных сервисов для того, чтобы получить помощь. Бельгийские полицейские стараются работать в тесном сотрудничестве с социальными сервисами, как специализированными соцслужбами, которые есть в самой полиции, так и с внешними соц службами. Они стараются не только оказывать первую помощь жертвам насилия, но и делать активный фоллоу-ап, чтобы проследить, исправляется ли ситуация, контактируют школу, детей, делают проактивное расследование ситуации.

[Презентация Питера на английском языке](#)

Презентация украинского алгоритма действий полиции по оказанию помощи женщинам, употребляющим наркотики, в случае гендерного насилия.

Елена Дашутина, начальница отдела координации мониторинга гендерного равенства и борьбы с домашним насилием Управления по соблюдению прав человека Национальной полиции Украины

В Украине действует закон о противодействии домашнему насилию от 2016 года, и проводится национальная кампания осведомленности о домашнем насилии от правительства, которая направлена на все секторы общества - от представительниц правительства до людей на местах. Есть национальная горячая линия, на которую поступает много заявлений. Всего (например, за 11 мес 2021 г. Было зарегистрировано 297130 заявлений, вынесено 45417 срочных оградительных предписаний. В отличие от Бельгии, где домашнее насилие относится к публичному праву и завести дело может полиция, в Украине оно относится к частному праву, поэтому если от жертвы нет жалобы, дело начато быть не может.

В 2021 в Украине случился своего рода прорыв в области развития услуг для жертв насилия, т.к. была принята национальная программа противодействия домашнему насилию и многие сообщества получили государственную поддержку, чтобы расширять сервисы, в том числе и шелтеры.

В полиции Украины 44 секторов и отделов по противодействию домашнему насилию и 87 мобильных групп реагирования. Среди прочих функций по противодействию гендерному насилию, полиция может выписывать и контролировать исполнение срочных защитных предписаний. В Украине разработаны алгоритмы реагирования полиции на случаи ДН и механизмы перенаправлений. В Украине есть и административная и уголовная ответственность за ДН, но нет четкого определения закона, что относить к систематическому ДН, поэтому в разных областях это интерпретируется по-разному.

Работа Украинской полиции основана на подходе, ориентированном на потерпевшую. Елена представила инструменты оценки риска и разработки плана безопасности, которые они используют. Она также подчеркнула важность разъяснительной работы с женщинами, живущими в ситуации насилия, например, важность понятия эскалации, которую женщина должна уметь распознавать.

Презентация Елены

[На русском](#)

[На английском](#)

Познакомиться с материалами вебинара можно по ссылке:

<https://drive.google.com/drive/folders/1nal2DGheueqcCWhpD-Ne0Dg3go20TnTT>