

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

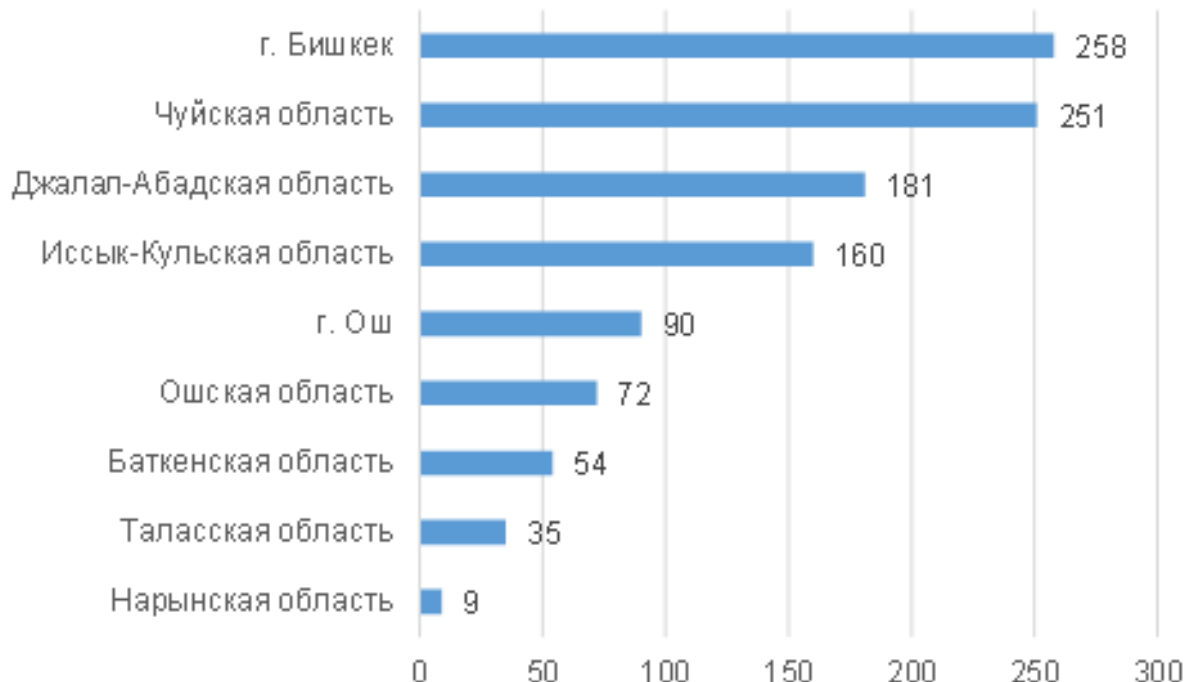
Ответственность за преступления и проступки, связанные с незаконным оборотом наркотиков, в Кыргызской Республике

На конец 2020 года¹ в наркологических учреждениях республики состояло на учете 8,5 тысячи лиц, страдающих от наркотической зависимости, или 128 человек на 100 тыс. населения. Из общего числа состоящих на учете, около 6% пришлось на долю женщин. По данным дозорно-эпидемиологического надзора за 2013 год оценочная численность ЛУИН составила 25 000 человек.

В 2020 году около 61% наркопотребителей от числа лиц, состоящих на учете, использовали инъекционный способ потребления наркотиков, относящихся к группе опиатов, преимущественно, героин, а более 31% наблюдались по поводу зависимости от препаратов группы каннабиса (курение). Наркопотребление распространено во всех регионах республики, но наибольшее число лиц, потребляющих наркотики, зарегистрировано в г.Бишкек, г.Ош и Чуйской области.

В 2020 году зарегистрировано 1 110 преступлений и проступков, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Наибольшая доля из них пришлась на г.Бишкек (23,2%), Чуйскую (22,6%) и Джалал-Абадскую (16,3%) области.

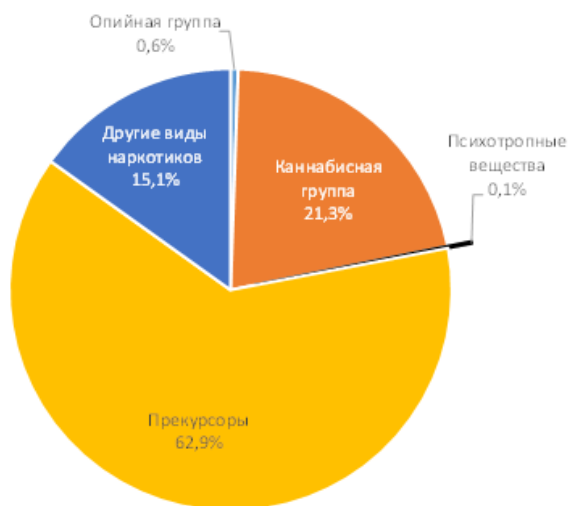
Преступления и проступки, связанные с незаконным оборотом наркотиков, в 2020 году



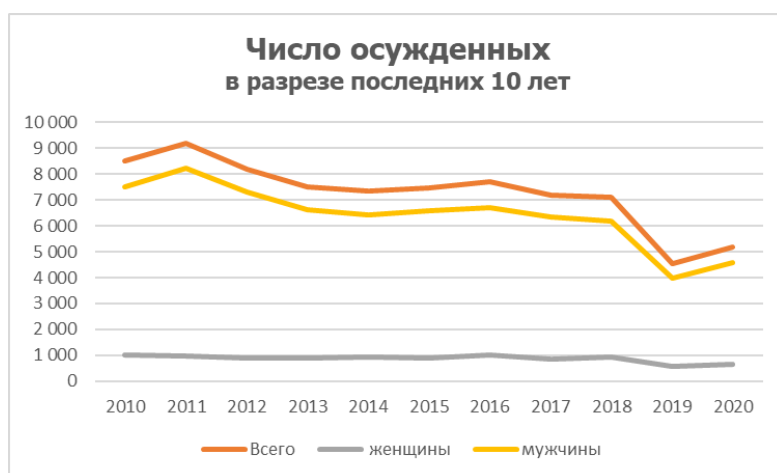
¹ 26 июня — Международный день борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков - [Статистика Кыргызстана \(stat.kg\)](https://stat.kg/)

Наибольшая доля изъятых в 2020 году наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров (около 63%) пришлось на прекурсоры (серная и соляная кислота и прочие), а также (более 21%) на каннабисную группу (масло, солома, растение каннабиса, а также марихуана и гашиш).

Виды изъятых наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров (в процентах к итогу)



По данным² Национального статистического комитета общее число осужденных за последние 10 лет сократилось, в соотношении с 2010 – на 47%, а с 2019 – на 36%.



Этому способствовало, что с 1 января 2019 года в Кыргызстане вступил в силу Закон "О пробации", подписанный еще в 2017 году экс-президентом Алмазбеком Атамбаевым.

Новый закон о пробации предусматривает возможность более гуманного наказания, не связанного с лишением свободы для лиц, совершивших нетяжкое преступление. Пробация дает шанс оступившемуся человеку исправиться, оставаясь на свободе. Если человек не хочет и не принимает данные условия, тогда его отправят в места лишения свободы.

² [Преступность - Официальная статистика - Статистика Кыргызстана \(stat.kg\)](http://stat.kg)

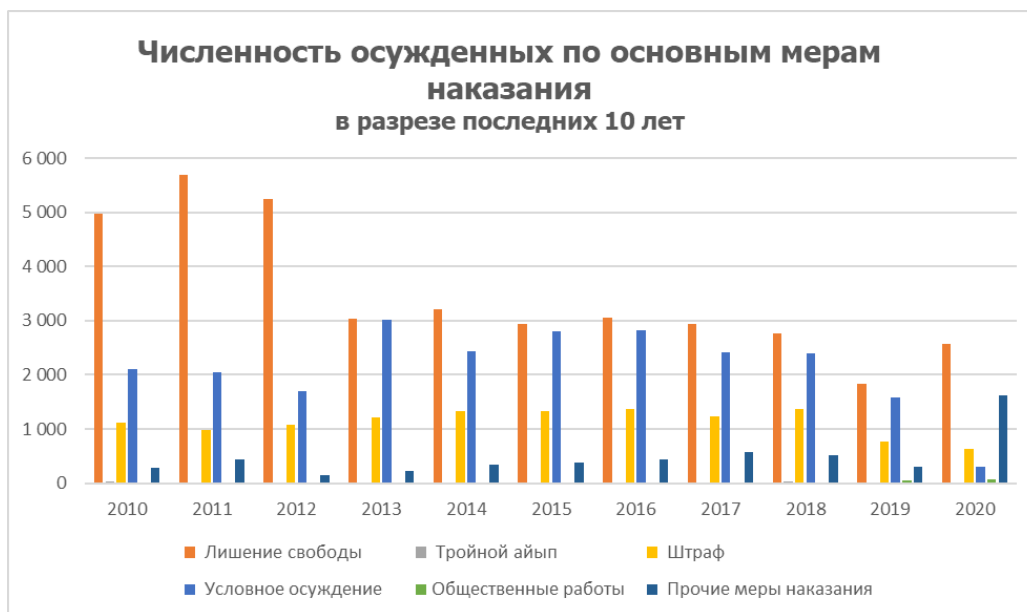
Орган пробации исполняет наказания, не связанные с лишением свободы. Сюда входят такие виды наказания, как общественные, исправительные работы и ограничения поведения³. Последнее исключительно для несовершеннолетних.

Что касается видов преступлений, то в 2019 году сократилось число преступлений, связанных с наркотиками почти ровно в половину. Поскольку с 2019 года в Кыргызской Республике вступил в силу целый блок нового уголовно-правового законодательства. Одним из основных направлений судебной реформы было гуманизация правосудия, в том числе декриминализация преступлений, не представляющих опасности общественности. Интересный факт, что в 2020 году возрос уровень совершения краж, в 2019 году было совершено 684 кражи, а в 2020 году число краж составило 803 случая. Причины к данной тенденции могло быть введение карантина, связанного с пандемией коронавируса, что способствовало безработице и состоянию безденежья большинства населения страны.



³ **Статья 105.** Ограничение поведения с предупреждением

1. Несовершеннолетнему может быть запрещено: 1) посещать определенные места; 2) покидать жилище в течение определенного времени; 3) воздерживаться от общения с определенными лицами; 4) использовать определенные формы досуга.
2. Несовершеннолетнему может быть поручено: 1) возобновить учебу в образовательном учреждении; 2) трудоустроиться с помощью уполномоченного государственного органа в установленные судом сроки.
3. Кроме запретов и обязательств, предусмотренных настоящей статьей, суд по собственному усмотрению может иным образом ограничить поведение несовершеннолетнего.
4. Несовершеннолетний предупреждается о том, что в случае невыполнения установленных запретов и обязательств к нему будут применены более строгая принудительная мера воспитательного характера или уголовное наказание.



По данным⁴ Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики, в январе-апреле 2021 года на территории республики зарегистрировано 17,5 тыс. преступлений, число которых по сравнению с январем-апрелем 2020 года увеличилось на 31%, а также более 8 тыс. проступков (почти на 10% больше). При этом, подавляющее число преступлений (около 60% от общего их числа) совершено в г.Бишкек и Чуйской области.

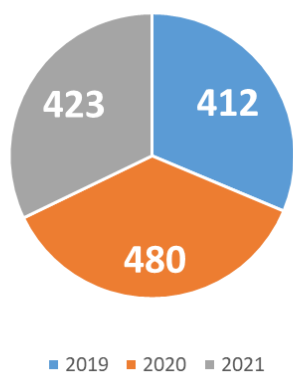
В общем числе преступлений более 2 тысяч, или 11% пришлось на тяжкие и особо тяжкие преступления. Основную часть таких преступлений составили преступления против собственности. По сравнению с январем-апрелем 2020 года их число в целом по республике возросло на 42%, в том числе случаев мошенничества - в 1,7 раза, краж - на 30%, грабежа - на 10%.

Значительно увеличилось (почти на 29%) число преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Наибольшая доля преступлений (более 55%) связана с хранением наркотиков с целью их сбыта (в законе не прописано, со скольки грамм начинается сбыт. Преступление было совершено с целью или без цели сбыта определяет следствие и потом решает суд) и около 43% - с хранением наркотиков без цели их сбыта.

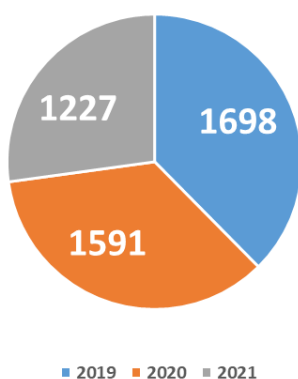
Для проведения сбора данных о людях, находящихся в ведомости службы по пробации, были направлены запросы в Департамент Пробации при Министерстве Юстиции КР и Государственную службу исполнения наказаний при Министерстве Юстиции КР относительно клиентов пробации, состоящих на учете в территориальных органах пробации за преступления в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров за 2019, 2020 и 2021 года, а также относительности численности осужденных за преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров. Запрос также содержал просьбу о предоставлении информации относительно назначенных штрафов.

⁴ [В январе-апреле текущего года зарегистрирован значительный рост числа преступлений - Статистика Кыргызстана \(stat.kg\)](https://stat.kg)

Данные Департамента Пробации МЮ КР



Данные Государственной службы исполнения наказаний МЮ КР

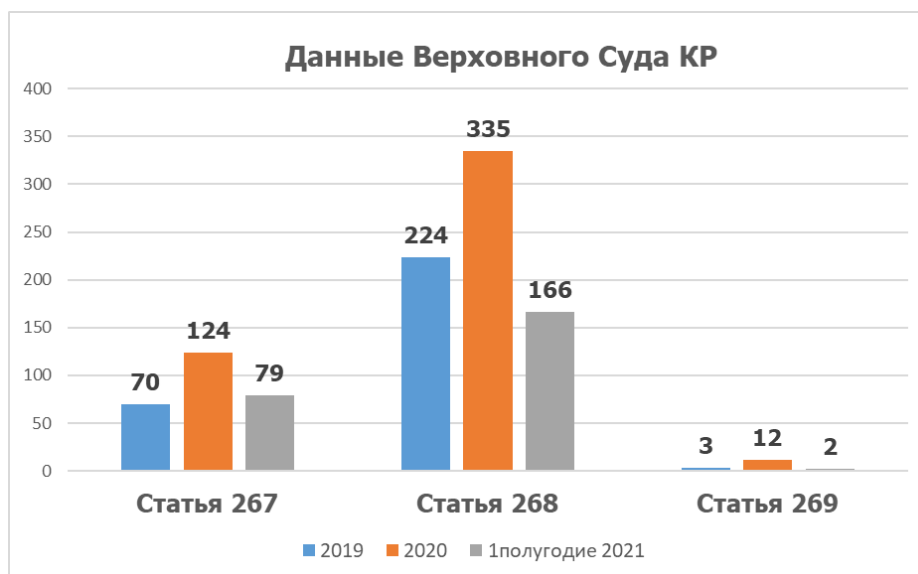


В части предоставления информации о назначенных штрафных санкциях в отношении осужденных за вышеуказанные преступления, Департамент Пробации не смог предоставить, так как в соответствии со статьей 30 Уголовно - исполнительного кодекса Кыргызской Республики, исполнение наказание в виде штрафа не относится к компетенции Органа Пробации.

Государственная служба исполнения наказаний в соответствии с запрашиваемыми данными о штрафах, проинформировала, что за данные статьи Уголовного кодекса КР осужденные получили различные сроки наказания от 2 лет 6 месяцев до 12 лет 6 месяцев, а также получили штрафы в размере от 600 до 3000 расчетных показателей. (Примечание: 1 расчетный показатель – 1,18 долларов США). Но, к сожалению, более подробной статистики по штрафам в Госслужбе не ведется.

Далее для получения полной картины в аналитическом отчете, был направлен запрос в Судебный департамент относительно штрафов, но в данной инстанции нас оповестили о том, что все статистические данные были переданы Верховному суду, далее в который тоже был направлен запрос. Верховный суд предоставил информацию по количеству осужденных за совершение преступлений в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров (Статья 267. Незаконное изготовление наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов с целью сбыта, Статья 268. Незаконное изготовление наркотических средств, психотропных

веществ и их аналогов без цели сбыта, Статья 269. Незаконное изготовление прекурсоров) за 2019,2020 и 2021 годы и сообщил, что судами первой инстанции Кыргызской Республики по вышеуказанной категории дел осуждено:



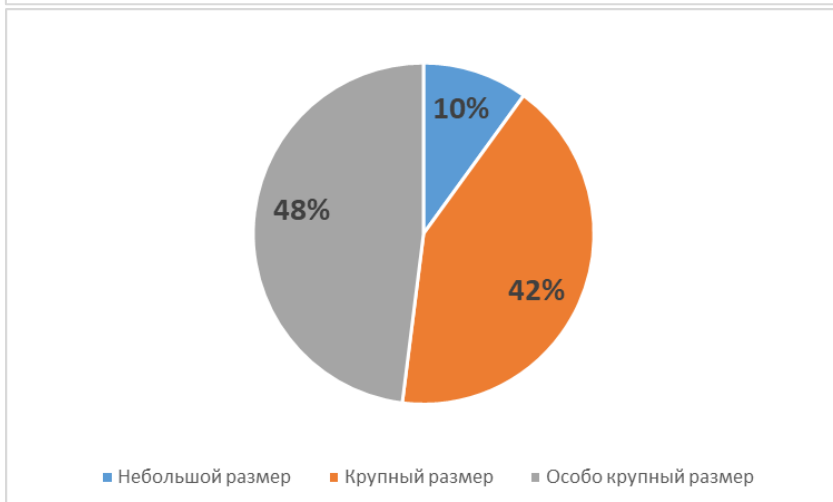
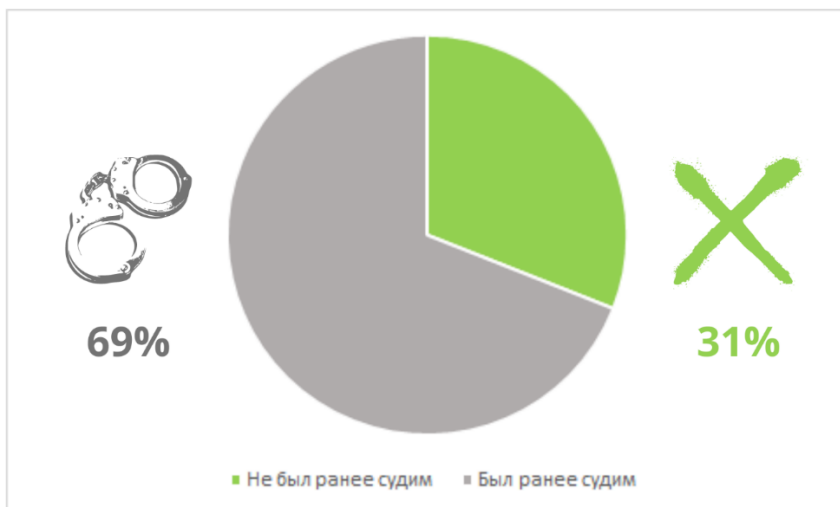
Что касается запроса о количестве осужденных, к которым в качестве меры наказания применен штраф, то действующие формы статистической отчетности Верховного суда по уголовным делам не содержат сведений о видах назначенного судом наказания и размерах штрафов.

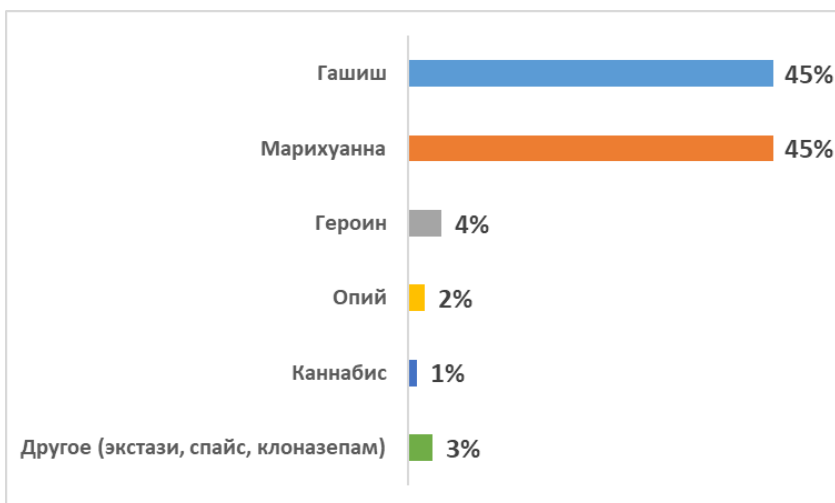
Незаконные изготовление, приобретение, хранение, перевозка или пересылка наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров без цели сбыта (ст.268 УК КР) в небольших размерах -влекут наказание в виде штрафа II категории (от 30000 до 60000 сом),с ограничением свободы I категории (от трех до шести месяцев); I категория: для несовершеннолетних - от 50 до 150 расчетных показателей (от 5000 до 15000 сом), для других физических лиц - от 200 до 300 расчетных показателей (от 20000 до 30000 сом); II категория: для несовершеннолетних - от 150 до 250 расчетных показателей (от 15000 до 25000 сом), для других физических лиц - от 300 до 600 расчетных показателей (от 30000 до 60000 сом). В случае уклонения от исполнения наказания за проступок в виде штрафа лицо привлекается к уголовной ответственности на основании статьи 351 Уголовного кодекса Кыргызской Республики

В Кыргызстане прожиточный минимум за 3 квартал 2021 года составил 6 382,69 сом (Прим.), а средняя заработная плата на конец 2020 года составила 18 940 сом. К примеру, мать, ребенок которой был пойман за наркотики, жертвует всей своей скорее всего не одной заработной платой и выплатит штраф за своего ребенка, рискуя при этом остаться без средств существования на последующие несколько месяцев.

В начале 2021 года Аппаратом Омбудсмана Кыргызской Республики был проведен опрос, на предмет соблюдения прав подследственных и уже осужденных находящихся в учреждениях пенитенциарной системы во время задержания, в период следствия и др. Всего мной было опрошено 148 человек в исправительных учреждениях и следственных изоляторах пенитенциарной системы КР.

В выборку по опросу вошли задержанные и/или осужденные в 2019-2021 гг. по статье за наркотики, а также клиенты поддерживающей терапии метадонем, попавшие в места лишения свободы в 2019-2021 гг.





Данные по вышеуказанной диаграмме, конечно, нельзя считать официальной информацией, поскольку данные были сформированы, опираясь на ответы респондентов в опроснике. Но они должны быть максимально приближены к реальной картине.

Выборка в данной диаграммы 85 человек, это количество тех, кто пожелал уточнить, за какой вид и вес наркотика он был осужден.

Если смотреть разбивку по количеству людей, то данные будут следующими:

| Вид наркотика | Количество человек |
|-------------------------------------|---------------------------|
| Гашиш | 38 |
| Марихуана | 38 |
| Героин | 3 |
| Опий | 2 |
| Каннабис | 1 |
| Другое (экстази, спайс, клоназепам) | 3 |

Интересным наблюдением, послужило то, что практически не было осужденных за новые наркотики, основное количество человек составили осужденные за гашиш и марихуану.

Подводя итоги отчета, хотелось бы рассказать о модели, как альтернативе штрафам и лишению свободы, которую поддерживают большое количество активистов и людей, употребляющих наркотики как в гражданском секторе, так и в пенитенциарной системе. Данная модель содержит 4 этапа.

1 этап:



ЛУИН обязуют пройти детокс от наркотической зависимости и посещать группы самопомощи на протяжении 90 дней. Если ЛУИН не справился на данном этапе. То должен перейти ко второму этапу.

2 этап:



ЛУИН также обязуют пройти детокс от наркотической зависимости, далее он должен стать клиентом поддерживающей терапии метадонном или пройти реабилитацию в соответствующем реабилитационном центре. Если данный этап также не дал своих плодов, то ЛУИН переходит к третьему этапу.

3 этап:



ЛУИН обязуют быть клиентом поддерживающей терапии метадонном, а также в качестве наказания назначают к выплате штраф или выполнение общественных работ. Если ЛУИН не справился с возложенными на него обязательствами, то в этом случае к нему применяют четвертый этап.

4 этап:

ЛИШЕНИЕ СВОБОДЫ



К ЛУИН применяют меру наказания в виде лишения свободы.

Рекомендации:

1. Обеспечить доступ к бесплатным реабилитационным центрам и программам с эффективными методами лечения, как альтернативе основным мерам наказания для людей, употребляющих наркотики, с разделением и по гендерному признаку.
2. Исключить применение наказания к людям, употребляющим наркотики, без цели сбыта.
3. Необходим пересмотр альтернативных мер наказаний, поскольку несоразмерные штрафы не могут рассматриваться как альтернатива. Неподъемно большие штрафы лишь подтолкнут человека на совершение преступлений, которые могут иметь более необратимые последствия. Как альтернативу можно использовать вышеизложенную 4-этапную модель, которую поддерживают большое количество активистов и людей, употребляющих наркотики как в гражданском секторе, так и в пенитенциарной системе в Кыргызстане.
4. Проведение обучения среди ЛУИН относительно стигмы и дискриминации, включая и вопросы самостигматизации, а также повышение знаний среди ЛУИН об их правах, о том какое количество наркотических веществ могут иметь при себе, за какое количество наркотиков какой штраф они могут получить и пр.
5. Лоббировать создание и ведение статистических данных о заболеваемости психическими расстройствами, связанными с употреблением психоактивных веществ, числе преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, данных о назначенных штрафах, видах наркотиков. Создание статистики, в которой будут приведены данные, характеризующие деятельность органов в системе контроля над оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.
6. Систематическое обучение сотрудников пенитенциарной системы и Департамента Пробации, в частности:
 - Психология наркопотребителей
 - Консультирование клиентов с положительным статусом
 - ВИЧ, ТБ, Гепатиты
 - Стигма и дискриминация
 - ПТМ
 - Медиация
 - Профессиональное выгорание

С возможностью внесения данных тематик в учебный план Госслужб и создание методических пособий.

