

ОПИСАНИЕ ПРАКТИЧЕСКОГО ОПЫТА НА ОСНОВЕ ПРОВЕДЕННОГО БЮДЖЕТНОГО АНАЛИЗА СИЛАМИ НКО В РАМКАХ ВЫДЕЛЕННОГО ЕАСВ ГРАНТА (CASE-STUDY)

Название организации, страна регистрации	Общественный фонд «Поверь в себя», Кыргызская Республика
Уровень анализируемых бюджетов (национальный, местный – указать город или территорию)	Местный, г. Кара-Балта
Целевая группа/группы (сообщество(-а), анализ бюджетов на сервисы для которых был проведен)	Женщины, живущие с ВИЧ
Экспертная поддержка	Юрий Нестуля
Анализируемый период	2019 год

1. Описание общего состояния финансирования для указанной целевой группы (групп) в анализируемый период (перечислить все возможные источники финансирования):

В 2019 году целевая группа – люди, живущие с ВИЧ, а именно женщины, живущие с ВИЧ г. Кара-Балта, получали услуги за счет финансирования из Республиканского бюджета, а также из Глобального фонда ПРООН.

Анализ бюджета г. Кара-Балта показал, что в 2019 году из местного бюджета г. Кара-Балта на финансирование детского питания для ЖЖВ выделено 49539,00 сом.

2. Список всех вовлеченных в процесс анализа партнеров и консультантов с указанием их ролей и вклада:

В процессе работы были вовлечены следующие партнеры и консультанты:

➤ Сатыбеков Бакыт – национальный эксперт по бюджету, который осуществлял основной анализ бюджета г. Кара-Балта.

В ходе работы эксперт запрашивал у социальных работников организации необходимую для анализа бюджета г. Кара-Балта информацию (проект бюджета, утвержденный и исполненный постатейный бюджеты, протокол и список участников общественных слушаний по бюджету за 2019 год, Программу социально-экономического развития г. Кара-Балта на 2019-2023 гг., статистику по ЛЖВ г. Кара-Балта, реестр муниципальных услуг, стандарты услуг для ключевых групп населения), с помощью которой проводил анализ.

Эксперт проводил анализ бюджетных планов и расходов, а также прозрачности и подотчетности в отношении бюджетных документов.

Проводил анализ для выявления пробелов в финансировании на медицинские и социальные услуги для социально-уязвимых слоев населения, особенно женщин, живущих с ВИЧ.

Провел анализ потребности в полном пакете услуг для женщин, живущих с ВИЧ, проживающих в городе Кара-Балта.

Связывался со специалистами финансово-экономического отдела мэрии г. Кара-Балта для уточнения данных и конкретизирования поданной ими информации.

Составил рекомендации по устранению пробелов в финансировании пакета услуг для женщин, живущих с ВИЧ, проживающих в городе Кара-Балта, которые будут учтены при составлении проектов бюджетов в последующие годы.

Консультировал на этапе визуализации анализа, его верстки и подготовки к типографской печати. Помогал в написании кейс-стади.

➤ Международный эксперт Юрий Нестуля (Украина) был привлечен в качестве технического консультанта исследования. Его вкладом была корректировка фокусов, формулировок и структуры анализа. Работа с ним строилась методом видеовстреч. Он всегда был на связи и когда мы планировали видеозвонок, отвечал на вопросы, корректировал, направлял и помогал с анализом бюджета.

Он ознакомился с проектом организации, его целями, задачами и определил какую основную ценность может представлять из себя финальный продукт — аналитический отчет. Для того, чтобы он был максимально полезен в будущей адвокации он должен был не только демонстрировать существующую картину цифр и фактов, но и отвечать на вопросы, заданные в гипотезе исследования. Он же должен быть аргументом и доказательством необходимости будущих изменений, которые будут отстаиваться в адвокативной деятельности организации.

Международный эксперт помог проектной команде найти фокус исследования, сосредоточиться на основной цели анализа и определить и сформулировать гипотезу, которая проверялась в ходе анализа. После того, как мы сформулировали гипотезу мы перешли к планированию структуры аналитического документа. Структура построена таким образом, чтобы максимально лаконично и конкретно раскрывать проблему, демонстрировать существующую картину и переводить к выводам, а самое главное, чтобы документ строился так, чтобы в нем было просто ориентироваться и можно было даже человеку, не имеющему отношение к сфере ВИЧ понять проблематику, на чем она основывается, что является причиной и какие существуют варианты решения проблемы.

Составив структуру анализа бюджета, мы увидели тот потенциальный объем информации, который нам следует собрать для того, чтобы проверить гипотезу и изложить все в той структуре, которую мы утвердили. Таким образом мы составили список наборов данных, необходимых для анализа и составили формы, с которые эти данные мы будем собирать. Формы строились таким образом, чтобы они сами могли быть частью аналитического отчета и чтобы они также давали ответы на вопросы, поставленные гипотезами.

Затем формы для заполнения были переданы аналитику.

Далее, проанализировав набор данных, которыми уже располагает команда, мы перешли к формированию выводов, которые были построены в формате "вывод - предложение" для дальнейшего использования проведенного анализа как аргумента в

адвокационной работе. Причем выводы и предложения касались не только местного, но и государственного бюджета. Также Юрий Нестуля помог в составлении адвокационного плана для дальнейшей бюджетной адвокации организации как на местном, так и национальном уровне.

➤ Эмиль Орозбаков – вице-мэр г. Кара-Балта (во время проведения анализа бюджета г. Кара-Балта он был и.о. мэра г.Кара-Балта), как лицо, принимающее решения в мэрии, оказал помощь в сборе информации. В ходе работы по бюджетной адвокации ОФ «Поверь в себя» создал коммуникацию с мэрией, и сформировал круг сторонников. Эмиль Орозбаков является сторонником организации. Благодаря ему организация получала ответы на свои запросы из мэрии г. Кара-Балта.

➤ Сотрудник финансово-экономического отдела мэрии г. Кара-Балта Саид Ниязбеков помогал собрать информацию о бюджете мэрии г. Кара-Балта, консультировал по финансовым вопросам, давал свои рекомендации, был на связи с экспертом проекта – Бакытом Сатыбековым.

➤ Айбек Бекболотов – заместитель директора РЦ «СПИД» отвечал на вопросы, касающиеся нужд и потребностей ЛЖВ, оказываемых услуг для ЛЖВ, получения пособий и пенсий, законодательства по ВИЧ/СПИДу. Общение с ним проводилось методом интервьюирования. Благодаря его открытым ответам выявились барьеры на национальном уровне в части отсутствия высчитанной стоимости каскада услуг для ЛЖВ и отсутствия статистики по фактически оказанным услугам для ЛЖВ.

3. Список документов для анализа (бюджеты, законы, регламенты, протоколы и т.д.):

1. Закон КР «О государственных и муниципальных услугах» от 17 июля 2014 года № 139.
2. Постановление Правительства КР «Об утверждении Единого реестра (перечня) государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями» от 10 февраля 2012 года № 85.
3. Постановление Правительства КР «Об утверждении Базового реестра муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления Кыргызской Республики» от 14 января 2015 года № 6.
4. Сайт мэрии г. Кара-Балта <http://kara-balta.kg/>
5. Стандарты государственных услуг, оказываемых физическим и юридическим лицам государственными органами, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями, утвержденные постановлением Правительства КР от 3 июня 2014 года № 303.
6. Протокол общественного слушания по бюджету 2019 года города Кара-Балта
7. Программа социально-экономического развития города Кара-Балта на период 2019-2023гг. от 29.01.2019г.
8. Постановление городского кенешаг.Кара-Балта от 29.03.2019г. №4 «Об исполнении бюджета города Кара-Балта за 2018г., о бюджете г.Кара-Балта на 2019г. и о прогнозе бюджета г.Кара-Балта на 2020-2021гг.».
9. Отчет об исполнении бюджета г.Кара-Балта за 2019г.

10. Гражданский бюджет г.Кара-Балта, размещенный на сайте Министерства финансов КР <http://gb.minfin.kg/view.php>
11. Бюджетный кодекс КР от 16 мая 2016 года №59.
12. Закон КР «О местном самоуправлении» от 15 июля 2011 года №101.
13. Закон КР «О ВИЧ/СПИДе в Кыргызской Республике» от 13 августа 2005 года №149.
14. Закон КР «О государственном социальном заказе» от 28 апреля 2017 года № 70.
15. Программа Правительства Кыргызской Республики по преодолению ВИЧ-инфекции в Кыргызской Республике на 2017-2021 годы.
16. Закон Кыргызской Республики «О ВИЧ/СПИДе в Кыргызской Республике» от 13 августа 2005 года № 149
17. Исследование «Нужды и потребности женщин, живущих с ВИЧ в Кыргызской Республике», ОФ «Просвет», г.Бишкек, 2017 г.
18. Стандарты услуг для ключевых групп населения и людей, живущих с ВИЧ в рамках Государственного социального заказа в Кыргызской Республике. Министерство здравоохранения КР 14.08.2019 г.
19. Закон Кыргызской Республики «Об общественном здравоохранении» от 24 июля 2009 года № 248
20. Оценка нужд и потребностей населения в социальных услугах в программах общественного здравоохранения в Кыргызской Республике. (обзор существующих национальных исследований и оценок по ключевым группам населения), 2018 г.
21. Клинические протоколы по ВИЧ-инфекции для амбулаторного и стационарного уровней оказания медицинской помощи, Министерство здравоохранения КР, Республиканский центр «СПИД», г. Бишкек, 2017 г.
22. Закон КР «О государственных и муниципальных услугах» от 17 июля 2014 года № 139.
23. Закон КР «О гарантированной государством юридической помощи» от 16 декабря 2016 года № 201

4. Доступность, открытость, прозрачность анализируемой информации (государственных/муниципальных бюджетов и пр.):

Для оценки прозрачности и подотчетности в отношении медицинских и социальных услуг для социально-уязвимых слоев населения, а именно ЛЖВ были проанализированы открытые Интернет-ресурсы и материалы, предоставленные мэрией г.Кара-Балта, а именно:

Веб-сайт мэрии г.Кара-Балта <http://kara-balta.kg/>

Протокол общественного слушания по бюджету 2019 года города Кара-Балта, а также Программы социально-экономического развития города Кара-Балта на период 2019-2023гг. от 29.01.2019г.

Гражданский бюджет г.Кара-Балта, размещенный на сайте Министерства финансов КР <http://gb.minfin.kg/view.php>.

В ходе анализа выяснилось, что официальный веб-сайт мэрии г.Кара-Балта почти год (с начала 2020 года) находится на реконструкции и собрать информацию с него невозможно. Соответственно не имеется возможности оценить прозрачность и

подотчетность в отношении медицинских и социальных услуг для социально-уязвимых слоев населения, а именно людей, живущих с ВИЧ, особенно женщин, живущих с ВИЧ. Это явный признак низкого показателя прозрачности и открытости со стороны мэрии г. Кара-Балта.

Информация, которую мэрия г. Кара-Балта предоставляет населению, в малом объеме публикуется только на странице мэрии в Facebook.

На сайте Министерства финансов КР <http://gb.minfin.kg/view.php> за 2019 год в разделе «Гражданский бюджет местного сообщества» не опубликованы Проект бюджета и Исполненный бюджет, присутствует только Утвержденный бюджет. Поэтому невозможно проанализировать, сколько заложено средств и как они расходовались.

Материалы бюджетных слушаний нигде не опубликованы.

Т.е. бюджетные документы, в нарушение Бюджетного кодекса КР, не публикуются, что негативно отражается на прозрачности и подотчетности бюджета г. Кара-Балта.

Жители, а тем более ключевые группы населения, не имеют доступа к этой информации.

На вебсайтах государственных органов и ОМСУ отсутствует «открытая» электронная база данных социальных проблем и общественно-полезных целей, хотя это требование статьи 7 Закона КР «О ГСЗ».

5. Другие препятствия для анализа бюджетов при проведении его силами НКО:

В ходе сбора данных для анализа сотрудники ОФ «Поверь в себя» столкнулись с рядом проблем, которые приходилось решать в ходе работы. В основном это были препятствия от чиновников, владеющих информацией. Так как информации в свободном доступе не было, приходилось обращаться к каждому чиновнику с официальным письмом, в котором подробно излагалось какая запрашиваемая информация нужна, для чего, как она будет использоваться, где размещаться и т.д. Некоторые государственные служащие, не понимая важности и целей работы, затягивали с ответами или давали неточный ответ. Приходилось обращаться к ним несколько раз с такими же официальными письмами-запросами, на которые, согласно закона об официальных обращениях граждан, отвечали не ранее 14 дней с момента подачи запроса или опять же выходили за рамки установленных законом сроков.

Исходя из имеющейся информации, из наборов данных, которые собираются и предоставляются правительством и муниципалитетом, можно сделать выводы о том, что цель анализа сейчас не может быть полностью достигнута из-за отсутствия информации со стороны распорядителей, а также отсутствие в некоторых направлениях практики сбора необходимой для этого анализа информации (информация в таком ключе ранее не собиралась и не сегментировалась — что внесено в выводы и предложения на будущее). Но, имеющиеся данные позволяют делать другие важные выводы, что является дополнительным положительным результатом проведенного исследования.

Проект «Наша сила в единстве» осуществлялся в сложный период пандемии COVID-19. Именно в то время, когда в стране фиксировали наибольшее количество заболевших. Многие госслужащие в это время работали дистанционно. Некоторые сотрудники организации сами переболели COVID-19. Сложная ситуация была и в мэрии г. Кара-

Балта – сотрудники болели, были смертельные случаи. Такая ситуация существует и по сей день.

За время действия проекта поменялись два министра здравоохранения КР.

Одним из серьезных препятствий, с которым столкнулись сотрудники НПО во время проекта стала политическая ситуация в Кыргызской Республике. После проведения выборов в Жогорку Кенеш 4 октября 2020 года в стране обострилась политическая ситуация, которая привела к смене власти не только руководства страны, но и местных администраций и городов. В частности в г. Кара-Балта был снят с должности мэр, а также некоторые руководители отделов. Исполняющим обязанности мэра в течение месяца был вице-мэр. В результате чего в мэрии г. Кара-Балта лица, принимающие решения, были на временных должностях в качестве исполняющих обязанностей и не хотели нести ответственность даже за предоставление информации. Работа на время была парализована до стабилизации ситуации в стране и на местах.

6. Какие методы сбора данных сработали лучше, какие нет:

Сбор информации о законодательстве и подзаконных актах из открытых источников осуществлялся наиболее легким образом (Централизованный банк данных правовой информации КР – cbd.minjust.gov.kg, сайт Министерства здравоохранения КР – med.gov.kg, Министерство труда и социального развития КР – mlsp.gov.kg).

Также лучше сработали официальные запросы в госорганы, но чтобы получать ответы приходилось заручаться поддержкой и контролем вышестоящего государственного органа – районной государственной администрацией Жайылского района (акимиат). Ответы поступали сначала в акимиат, а оттуда уже к нам.

На те запросы, которые писались напрямую госоргану, минуя акимиат, ответы ожидалось долго, некоторые из них превышали законодательный порог в 14 дней.

Иногда получали неточные или неполные ответы и приходилось обращаться с официальным письмом повторно, опять ожидая ответа 14 дней.

Хорошо сработал метод сбора информации – интервью. В период COVID-19 во время социальной изоляции интервью брали по телефону

7. Оценочные данные:

- перечень сервисов для выбранной для анализа целевой группы,

Для анализа потребностей ЛЖВ изучены услуги здравоохранения и социальной защиты, уже оказываемые данной категории лиц на сегодняшний день.

Согласно законодательству, предоставляются 19 государственных и муниципальных специфических для ЛЖВ услуг (Таблица 1). Из них, 11 услуг финансируются из бюджета сектора государственного управления (8 из них осуществляется на основе со-финансирования со стороны доноров), 7 услуг предоставляется при финансовой поддержке доноров, и 1 услуга для ЖЖВ на муниципальном уровне. Данные услуги предоставляются организациями здравоохранения в рамках Программы государственных гарантий, а также некоммерческими организациями (НКО), финансируемыми как из государственного бюджета через систему государственного социального заказа, так и из донорских средств.

Таблица 1. Услуги для ЛЖВ (общие), которые уже оказываются

№	Наименование услуги	Источник
----------	----------------------------	-----------------

		финансирования
1	Обследование на ВИЧ, включая экспресс-тестирование	Республиканский бюджет, ГФ/ПРООН
2	Привлечение новых клиентов ЛЖВ в программы лечения, ухода и поддержки при ВИЧ – инфекции.	Республиканский бюджет, ГФ/ПРООН
3	Психосоциальная поддержка ЛЖВ (силами равного консультанта/социального работника/психолога и др. Сотрудников организации) в целях своевременного начала антиретровирусной терапии (АРТ).	Республиканский бюджет, ГФ/ПРООН
4	Мотивация ЛЖВ на постановку на диспансерный учет в центры СПИД и ЦСМ, при необходимости посредством личного сопровождения.	Республиканский бюджет, ГФ/ПРООН
5	Обеспечение прохождения обследования на туберкулез (ТБ), инфекции, передающиеся половым путем (ИППП), вирусные гепатиты В и С (ВГ) по назначению врача-инфекциониста или врача соответствующего профиля, при необходимости посредством личного сопровождения	Республиканский бюджет, ГФ/ПРООН
6	Обеспечение доступа к лечению при выявлении ТБ/ИППП.	Республиканский бюджет, ГФ/ПРООН
7	Предоставление ЛЖВ необходимой и достоверной информации по ВИЧ, ИППП, ТБ, профилактике передачи вируса от матери к ребенку путем консультирования, предоставления информационно-образовательных материалов.	Республиканский бюджет, ГФ/ПРООН
8	Получение пенсии ЛЖВ, которым установлена инвалидность	Республиканский бюджет
9	Ежемесячное социальное пособие ЛЖВ (при отсутствии права на пенсионное обеспечение)	Республиканский бюджет
10	Ежемесячное социальное пособие детям, рожденным от матерей, живущих с ВИЧ/СПИДом, до достижения ими возраста 18 месяцев – 4000 сомов	Республиканский бюджет
11	Ежемесячное пособие детям, живущим с ВИЧ, до достижения ими возраста 18 лет – 1000 сомов	ГФ/ПРООН
12	Помощь в получении ЛЖВ социальных услуг: восстановление документов, получение социальных льгот и пособий и др., при необходимости посредством личного сопровождения.	ГФ/ПРООН
13	Помощь ЛЖВ в получении юридических услуг: на базе организации или по перенаправлению	ГФ/ПРООН
14	Перенаправление ЛУИН\ЛЖВ и включение их в программы снижения вреда, отказа от наркотиков, заместительной поддерживающей терапии метадоном (ЗПТМ), при необходимости посредством личного сопровождения	Республиканский бюджет, ГФ/ПРООН
15	Развитие групп поддержки само – и взаимопомощи для ЛЖВ, ЛУИН/ЛЖВ, для близкого окружения клиентов.	ГФ/ПРООН
16	Предоставление бесплатных услуг ЛЖВ и ЛПВ (стирка и душ и др.), по проживанию – минимум 10 койко-мест в месяц по потребности клиентов в помещении пункта оказания услуг (ПОУ) или по перенаправлению в	ГФ/ПРООН, ЮНЭЙДС

	партнёрские организации.	
17	Консультирование и информирование ЛПВ по АРТ, приверженности к АРТ, противотуберкулезной терапии (ПТТ) в целях своевременного начала АРТ и поддержки приверженности АРТ и ПТТ у ЛЖВ. (членовсемей, близкого окружения ЛЖВ).	ГФ/ПРООН
18	Предоставление презервативов и информационно-образовательных материалов (ИОМ).	ГФ/ПРООН
19	Предоставление заменителей грудного молока до достижения детьми возраста одного года	Местный бюджет

Изучение предоставляемых государственными органами и мэрией г.Кара-Балта услуг показал, что спектр услуг, оказываемых как на государственном, так и муниципальном уровнях не является достаточным для улучшения качества жизни ЛЖВ, а особенно женщин, живущих с ВИЧ, так как не учитываются их специфические потребности.

- оценка размера целевой группы,

Оценка размера целевой группы производилась посредством запроса в Объединенный центр семейной медицины Жайылыского района (ОЦСМ) количества ЛЖВ, состоящих на учете в г. Кара-Балта. На основе предоставленных данных, количество ЛЖВ, состоящих на учете - 125 человек. Из них доступных 114 человек, принимающих АРВ-терапию -114 человек. Из доступных 70 – мужчин, 40 женщин и 4 детей. Т.е. размер целевой группы – 40 человек.

- стоимость каждой услуги,

В ходе изучения услуг обнаружено, что информация об объемах фактически предоставленных услуг для ЛЖВ и их стоимости в открытом доступе не публикуется. Кроме того, в результате интервью с заместителем директора Республиканского центра «СПИД» выявлено, что регулярная статистика по фактически оказанным услугам не ведется. Стоимость каскада услуг не высчитывалась. Это планируется сделать в будущем.

- общее необходимое финансирование для покрытия всей целевой группы сервисами

В связи с тем, что не удалось получить данные по стоимости каждой услуги (или каскада услуг), определить объем общего необходимого финансирования на данном этапе анализа не представилось возможным.

8. Основные результаты проведенного анализа (фактические данные):

- перечень фактически забюджетированных сервисов для целевой группы,

Финансирование вопросов здравоохранения и социальной защиты по г.Кара-Балта невозможно напрямую определить исходя из функционального распределения муниципального бюджета, а тем более из бюджетных документов невозможно понять какая часть из расходов была предусмотрена на медицинские и социальные услуги для ЛЖВ.

Тем не менее в разделе «Государственные услуги общего назначения» включено финансирование на социальную помощь уязвимым слоям населения. Дополнительный сбор информации показал, что в 2019 году из местного бюджета

было выделены средства на приобретение детского питания для детей в возрасте до 18 месяцев, рожденных от матерей с ВИЧ.

- размер целевой группы, охваченной средствами бюджетов,

В 2019 году 11 детей в возрасте до 18 месяцев, рожденных от матерей с ВИЧ, были охвачены средствами бюджета для финансирования детского питания.

- стоимость каждой услуги,

Стоимость каждой не определена в виду отсутствия данных.

- общие расходы бюджета на целевую группу.

Расходы бюджета г.Кара-Балта на финансирование детского питания в 2019 году составили 49539,00 сом.

9. Выявленные пробелы в финансировании:

- не охваченные бюджетом сервисы,

Исходя из перечня специфических услуг, уже предоставляемых целевой группе и финансируемых из средств государственного и местного бюджетов, а также основываясь на исследовании нужд и потребностей в услугах женщин, живущих с ВИЧ и опыта работы ОФ «Поверь в себя» с ЛЖВ, определен перечень услуг, не охваченных местным бюджетом.

- Предоставление временного жилья/социального общежития
- Предоставление услуг психолога при принятии диагноза, при попадании в сложную жизненную ситуацию
- Развитие женских групп поддержки само – и взаимопомощи для ЛЖВ, ЛУИН/ЛЖВ, для близкого окружения клиентов.
- Предоставление консультационно-правовой помощи
- Предоставление бесплатных услуг ЛЖВ и ЛПВ (стирка и душ и др.), по проживанию – минимум 10 койко-мест в месяц по потребности клиентов в помещении ПОУ или по перенаправлению в партнёрские организации.
- Помощь в получении ЛЖВ социальных услуг: восстановление документов, получение социальных льгот и пособий и др., при необходимости посредством личного сопровождения.
- Проведение обучающих мероприятий и акций по преодолению стигмы и дискриминации, связанных с ВИЧ, в государственных структурах и в местных сообществах.
- Работа центра общинного типа/дроппин центра для женщин ЛЖВ
- Помощь в трудоустройстве
- Предоставление гуманитарной продуктовой поддержки

Указанные услуги рекомендуются для финансирования из местного бюджета г. Кара-Балта в последующие годы. Они могут быть реализованы через механизмы Государственного социального заказа. Данный перечень не включает услуги по охране здоровья ЖЖВ, в связи с тем, что такие услуги не финансируются из местного бюджета.

В ходе анализа также выяснилось, что социально-медицинские услуги, к которым относятся большинство базовых услуг для ЛЖВ относятся к государственным услугам и органы МСУ не могут их финансировать из местного бюджета. Если орган МСУ решить организовать и профинансировать эти услуги из местного бюджета, то проверяющие органы впоследствии сочтут такие действия нецелевым расходованием

средств, что повлечет за собой наказание руководителей данного органа МСУ. Кроме этого запрещается оказывать услуги, если их нет в местном реестре услуг – базовом и дополнительном.

Поэтому со стороны нашей организации требуется включить в план бюджетной адвокации мероприятия для изменения законодательства в плане расширения полномочий ОМСУ. А также мероприятия по адвокатированию расширения списка дополнительных муниципальных услуг со стороны мэрии г. Кара-Балта, который утверждается местным кенешем.

- завышенная или заниженная оценка размера целевой группы,

Целевая группа оценена верно.

- завышенная или заниженная стоимость каждой услуги,

Нет данных по стоимости каждой услуги.

- оценка недостатка финансирования по каждой услуге и общие расчеты.

Невозможно провести по каждой услуге, из-за того, что в стране нет расчетов каскада услуг для ЛЖВ. В Республиканском бюджете финансирование услуг для ЛЖВ прописаны одной строкой без разбивки на отдельные услуги.

10. Рекомендации для устранения пробелов в государственном финансировании на основе разработанного грантером адвокационного плана:

Выводы:	Рекомендации:
Не подсчитана стоимость каскада услуг для ЛЖВ	Подсчитать стоимость каскада услуг, чтобы знать какой бюджет необходим для охвата ЛЖВ всеми услугами
Не ведется статистика по фактически оказанным услугам для ЛЖВ	Ввести практику фиксации услуг, которыми пользуются ЛЖВ, чтобы понимать нужны ли вообще эти услуги
Ограниченный набор муниципальных услуг для ЛЖВ.	Более активно внедрять механизм Госоцзаказа в г. Кара-Балта. Расширить спектр услуг, оказываемых муниципальным органом через механизмы Государственного социального заказа.
Имеет место нарушение требований законодательства об опубликовании бюджетных документов.	Регулярно публиковать материалы по формированию и исполнению бюджета г. Кара-Балта в полном объеме и в предусмотренные сроки согласно законодательству КР.
Имеет место нарушение требований законодательства об опубликовании Гражданского бюджета.	Публиковать материалы Гражданского бюджета г. Кара-Балта в соответствии с требованиями законодательства КР.
Слабая система мониторинга и подотчетности государственных и муниципальных услуг.	Вести учет и анализ фактически предоставляемых услуг ЛЖВ. Публиковать на веб-сайтах государственных органов и/или ОМСУ статистические и аналитические материалы.
Отсутствует «открытая»	Создать электронную базу данных на

электронная база данных социальных проблем и общественно полезных целей.	вебсайтах государственных органов и/или ОМСУ.
Текущая формулировка программного бюджета ФОМС и Министерства здравоохранения не дает информацию о прогнозном количестве услуг и сколько на эти услуги будет израсходовано средств.	Организациям гражданского общества необходимо провести мероприятия по бюджетной адвокации для улучшения качества программного бюджета ФОМС и Министерства здравоохранения КР.

Более подробная информация дана в адвокационном плане ОФ «Поверь в себя».

11. Как деятельность по данному краткосрочному анализу вписана в общий процесс бюджетной адвокации в стране (на какую предыдущую, возможно других организаций/экспертов, работу вы опирались, с кем и как в дальнейшем планируете сотрудничать):

ОФ «Поверь в себя» планирует усилить работу по бюджетной адвокации как на местном уровне, так и в стране в связи с переходом на государственное финансирование.

Так, на местном уровне в г. Кара-Балта осуществляется проект «Измени свой город» при финансировании Фонда «Сорос-Кыргызстан» на 2020-2021 гг. Целью проекта является адвокация со-финансирования программ профилактики ВИЧ-инфекции через формирование устойчивости ГСЗ на муниципальном уровне в г. Кара-Балта.

Итогом 3-летней работы ОФ «Поверь в себя» по внедрению ГСЗ на муниципальном уровне в г. Кара-Балта является то, что в 2020 году механизм ГСЗ был внедрен, была проведена большая подготовительная работа, проведены СИНС фокус-группы для определения приоритетных проблем, Общественные слушания Программы ГСЗ, адаптирована нормативно-правовая база, утверждена «Программа ГСЗ г. Кара-Балта на 2019-2023 годы», сформирована Грантовая комиссия, проведен конкурс общественно-полезных проектов. ОФ «Поверь в себя» выиграл конкурс общественно-полезных проектов в 2020 году и в ближайшее время ждет подписания договора с мэрией г. Кара-Балта и выделения бюджетных средств для начала реализации проекта.

Кроме этого сотрудники ОФ «Поверь в себя» планируют продолжать работу с депутатами местного кенеша в рамках бюджетной адвокации. Этот анализ в печатном виде распространен между ними для лучшего понимания ими проблем ключевых групп, на примере группы женщин, живущих с ВИЧ в г. Кара-Балта, и принятия ими соответствующих решений по местному бюджету.

Кроме этого ОФ «Поверь в себя» входит в Коалицию «За бюджетную адвокатию в сфере здравоохранения», в составе 50 организаций. В составе Коалиции на национальном уровне будем продолжать адвокатировать увеличение финансирования программ здравоохранения Республиканского бюджета, проводить мероприятия для улучшения Программного бюджета ФОМС и Министерства здравоохранения КР.

Эта публикация разработана Общественным фондом «Поверь в себя» на средства гранта, выданного Евразийской ассоциацией снижения вреда (ЕАСВ) в рамках проекта Евразийского

регионального консорциума, финансируемого Фондом Роберта Карра для сетей гражданского общества (RCF).