

АНАЛИЗ БЮДЖЕТА Г. КАРА-БАЛТА ЗА 2019 ГОД НА УСЛУГИ ПО ЗДРАВООХРАНЕНИЮ И СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛУГИ ДЛЯ КЛЮЧЕВОЙ ГРУППЫ НАСЕЛЕНИЯ





ЕСОМ



Общественный фонд
Поверь в себя



Данный анализ реализуется в рамках проекта Евразийского регионального консорциума (ЕАСВ, ЕСОМ, ЕЖСС) «Нестандартное мышление: преодолевая трудности в адвокации силами сообщества для устойчивых и высококачественных услуг в связи с ВИЧ», финансируемого Фондом Роберта Карра для сетей гражданского сообщества.

Исполнитель: Общественный Фонд «Поверь в себя».
Общественный Фонд «Поверь в себя» занимается защитой прав пациентов по доступу к качественным медицинским, социальным и правовым услугам, а также бюджетной адвокацией.

Название проекта: «Наша сила – в единстве!»

Эксперт по проведению анализа бюджета для проекта «Наша сила – в единстве!»: Сатыбеков Б.Э.

Рецензент: Нестуля Ю.

СОДЕРЖАНИЕ

ГЛОССАРИЙ	4
1. ВВЕДЕНИЕ	5
2. АНАЛИЗ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ	8
3. АНАЛИЗ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ г.КАРА-БАЛТА	11
3.1. Обзор бюджетных документов и анализ бюджетных расходов	11
3.2. Оценка прозрачности и подотчетности	13
4. АНАЛИЗ ПОТРЕБНОСТЕЙ НА ПОЛНЫЙ ПАКЕТ УСЛУГ ДЛЯ ЖЕНЩИН, ЖИВУЩИХ С ВИЧ, ПРОЖИВАЮЩИХ В г.КАРА-БАЛТА	15
5. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	21
ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ	23
ПРИЛОЖЕНИЯ	24



ГЛОССАРИЙ

ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ГСЗ	Государственный социальный заказ
ГФ/ПРООН	Глобальный фонд/Программа развития Организации Объединенных наций
ЕАСВ	Евразийская ассоциация снижения вреда
ЕЖСС	Евразийская женская сеть по СПИДу
ЕСОМ	Евразийская коалиция по здоровью, правам, гендерному и сексуальному многообразию
ЖЖВ	Женщины, живущие с ВИЧ
ИППП	Инфекции, передающиеся половым путем
КР	Кыргызская Республика
ЛЖВ	Лицо, живущее с ВИЧ
ЛПВ	Лицо, пострадавшее от ВИЧ
НКО	Некоммерческие организации
ОМСУ	Орган местного самоуправления
ОЦСМ	Объединенный центр семейной медицины
ЮНЭЙДС	Объединенная Программа ООН по ВИЧ и СПИДу

1. ВВЕДЕНИЕ

В рамках проекта был проведен анализ бюджета г. Кара-Балта за 2019 год на предмет определения объема и перечня оказанных услуг в сфере здравоохранения и социальной защиты для ключевой группы населения — женщины, живущие с ВИЧ, проживающие в г. Кара-Балта.

В рамках исследования была выдвинута гипотеза:

ЛЖВ, особенно женщинам, живущим с ВИЧ, оказывается полный пакет медицинских и социальных услуг, удовлетворяющий все их потребности.

Для проверки гипотезы мы поставили цели:



провести анализ государственных и муниципальных услуг



провести анализ бюджетных расходов г.Кара-Балта



выяснить сколько человек из ключевой группы – женщин, живущих с ВИЧ, проживает в г. Кара-Балта



выявить объемы полного пакета услуг для женщин, живущих с ВИЧ



провести анализ потребностей на полный пакет услуг для женщин, живущих с ВИЧ

По результатам проведенной аналитической работы нами были сделаны выводы и разработаны рекомендации.

Методами получения информации были определены:

- запрос реестра государственных и муниципальных услуг;
- запрос бюджета г. Кара-Балта;
- анализ сайта мэрии г.Кара-Балта <http://kara-balta.kg/>;
- анализ Гражданского бюджета г. Кара-Балта на сайте Министерства финансов КР <http://gb.minfin.kg/view.php>;
- запрос Протокола общественный слушаний по бюджету 2019 года города Кара-Балта;
- запрос Программы социально-экономического развития города Кара-Балта на период 2019-2023гг.;
- запрос статистики по ЛЖВ в ОЦСМ Жайылского района;
- запрос стандартов услуг для ключевых групп населения;
- законы, положения, приказы, исследования;
- интервью с должностными лицами.

Для проведения анализа определены 3 основные задачи:



Распланировать и провести краткосрочные мероприятия по анализу бюджета г. Кара-Балта 2019 года для выявления пробелов в финансировании на услуги по здравоохранению и социальные услуги для социально-уязвимых слоев населения, а именно людей, живущих с ВИЧ, особенно женщин, живущих с ВИЧ.



Разработать адвокационный план для устранения пробелов в финансировании на муниципальном уровне на будущие периоды.



Описать опыт реализации проекта (case-study), включая результаты анализа, извлеченные уроки и дальнейшие взаимодействия в рамках разработанного адвокационного плана.

Подготовка настоящего отчета осуществлялась следующим образом:

Этап 1. Сбор информации о бюджете города Кара-Балта за 2019 год: проект бюджета, утвержденный и исполненный бюджеты.

Этап 2. Проведение анализа утвержденного бюджета и отчета об его исполнении, а также прозрачности и подотчетности в отношении медицинских и социальных услуг для социально-уязвимых слоев населения, а именно людей, живущих с ВИЧ, особенно женщин, живущих с ВИЧ, проживающих в городе Кара-Балта.

Этап 3. Анализ потребности в полном пакете услуг для женщин, живущих с ВИЧ, проживающих в городе Кара-Балта.

Этап 4. Разработка рекомендаций по устранению пробелов в финансировании пакета услуг для женщин, живущих с ВИЧ, проживающих в городе Кара-Балта.



2. АНАЛИЗ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ

В данном разделе были рассмотрены реестры государственных и муниципальных услуг для выявления перечня тех, которые нацелены на охрану здоровья и социальную защиту ЛЖВ.

Государственные услуги

Единый реестр государственных услуг¹ охватывает услуги, предоставляемые государственными органами, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями на платной и бесплатной основе. В рамках указанного единого реестра Министерство здравоохранения КР предоставляет всем гражданам, а также иностранным гражданам и лицам без гражданства, проживающим на территории КР платные услуги по определению антител к ВИЧ по заявкам и договорам. Услуг по здравоохранению ЛЖВ или ЖЖВ данный реестр не предусматривает.

В части социальной защиты ЛЖВ, единый реестр государственных услуг предусматривает назначение и выплату Министерством труда и социального развития КР ежемесячного социального пособия детям, рожденным от матерей, живущих с ВИЧ/СПИ-Дом, до достижения ими возраста восемнадцати месяцев. Других услуг по социальной защите ЛЖВ указанный реестр не содержит.

Однако, такие услуги предусмотрены в других нормативных правовых актах в сфере здравоохранения и социальной защиты населения, рассмотренные в разделе 4 настоящего отчета.

Муниципальные услуги

Услуги, предоставляемые на уровне мэрии описаны в базовом реестре² и дополнительном³ перечне муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления КР.

¹Постановление ПКР «Об утверждении Единого реестра (перечня) государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями от 10 февраля 2012 года №85.

²Постановление ПКР «Об утверждении Базового реестра муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления Кыргызско Республики» от 14 января 2015 года №6, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/97251?cl=ru-ru>

³Дополнительный перечень муниципальных услуг, оказываемых структурными, территориальными подразделениями и подведомственными учреждениями мэрии города Кара-Балта, Постановление Кара-Балтинского городского кенеша №2 от 16.10.2015г.

Базовый реестр муниципальных услуг представляет собой минимальный перечень муниципальных услуг, предоставляемых потребителям органами местного самоуправления на всей территории КР на бесплатной и платной основе, в соответствии с полномочиями, установленными законодательством КР, и утверждаемый Правительством КР. В базовый реестр входят 14 услуг, преимущественно касающихся выдачи справок, и решений органов местного самоуправления в различных сферах. Большая часть этих услуг мало востребована ЛЖВ.

Дополнительный перечень муниципальных услуг представляет собой перечень услуг, предоставляемых потребителям по решению представительных органов местного самоуправления на бесплатной или платной основе. Этот перечень формируется сверх базового реестра муниципальных услуг, исходя из потребностей местного сообщества, возможностей местного бюджета и вводится в пределах города. Дополнительный перечень муниципальных услуг мэрии г. Кара-Балта включает 22 муниципальные услуги⁴ в сфере культуры, спорта, водоснабжения, и предоставляются на платной и бесплатной основе. Несмотря на то, что данный перечень довольно большой, услуги из него также мало востребованы ЛЖВ. Изучение перечня муниципальных услуг показывает, что услуги здравоохранения и социальной защиты населения не входят ни в базовый реестр, ни дополнительный перечень муниципальных услуг г. Кара-Балта.

Отсутствие услуг здравоохранения в перечне муниципальных услуг связано с тем, что в КР действует система «Единого плательщика». Данная система подразумевает наличие единого финансирующего органа здравоохранения с полномочиями управления средствами базового государственного медицинского страхования и обязательного медицинского страхования. Система Единого плательщика была введена для ресурсного обеспечения исполнения Программы государственных гарантий и совершенствования методов финансирования в здравоохранении. Это значит, что услуги здравоохранения преимущественно финансируются на уровне государственного бюджета на основе программно-целевого метода бюджетного планирования, которая заключается в системном планировании выделения бюджетных средств на реализацию утвержденных законом целевых программ. Соответственно, при планировании государственного бюджета утверждается общий бюджет на совокупность всех услуг, которые могут быть предоставлены в соответствующем фискальном году. Текущая формулировка программного бюджета ФОМС и Министерства здравоохранения КР не дает информацию о прогнозном количестве услуг и сколько на них будет израсходовано средств.

Предоставление услуг социальной защиты и здравоохранения регулируются отдельными нормативными правовыми актами, описанными в части 4 данного отчета.

⁴Согласно письму от мэрии г. Кара-Балта №01-6/880 от 26.10.2020г.

Вывод:

В ходе данного анализа выявлено, что реестр государственных услуг включена 1 услуга по социальной защите ЖЖВ, и 1 услуга по определению антител к ВИЧ. Реестр муниципальных услуг не содержит специфических услуг по здравоохранению и социальной защите ЛЖВ. Услуги, предоставляемые на общих основаниях мало востребованы или не востребованы данной категорией населения.



3. АНАЛИЗ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ Г. КАРА-БАЛТА

Поскольку в рамках данного исследования необходимо провести анализ бюджета г. Кара-Балта 2019 года для выявления пробелов в финансировании услуг здравоохранения и социальных услуг для социально-уязвимых слоев населения, а именно людей, живущих с ВИЧ, то он фокусируется на идентификации расходов в местном бюджете на вышеуказанные услуги, а также на определении степени соответствия требованиям бюджетного законодательства по прозрачности и подотчетности.

Для проведения анализа был произведен сбор необходимой информации об утвержденном бюджета, отчете об его исполнении, посредством:

- Запроса в мэрию г.Кара-Балта об предоставлении утвержденного бюджета и отчета об его исполнении, а также гражданского бюджета г.Кара-Балта на <http://gb.minfin.kg/view.php>.
- Обзора веб-сайта <http://kara-balta.kg/>;

Также была проведена оценка прозрачности и подотчетности бюджета города Кара-Балта через призму требований бюджетного законодательства.

3.1. Обзор бюджетных документов и анализ бюджетных расходов

Посредством запроса в мэрию г. Кара-Балта были собраны следующие бюджетные документы:

- Постановление городского кенеша г. Кара-Балта от 29.03.2019г. №4 «Об исполнении бюджета города Кара-Балта за 2018г., о бюджете г.Кара-Балта на 2019 г. и о прогнозе бюджета г.Кара-Балта на 2020-2021гг.».
- Отчет об исполнении бюджета г.Кара-Балта за 2019г.

Обзор изученных документов показывает, что утвержденный бюджет г.Кара-Балта на 2019г. представлен не в программном формате, а пояснительная записка детализирована в недостаточной мере. При этом в разрезе функциональной классификации из местного бюджета финансируются расходы только по 4-м основным функциям:



Государственные услуги общего назначения



Образование



Жилищно-коммунальные услуги



Отдых, культура, спорт и религия

То есть финансирование вопросов здравоохранения и социальной защиты невозможно напрямую определить исходя из функционального распределения муниципального бюджета, а тем более из бюджетных документов невозможно понять какая часть из расходов была предусмотрена на медицинские и социальные услуги для ЛЖВ.

Обусловлено это тем, что в соответствии со статьей 18 Закона КР «О местном самоуправлении» к вопросам местного значения явным образом не отнесены полномочия ОМСУ по финансированию мероприятий на здравоохранение и социальную защиту.

Тем не менее в разделе «Государственные услуги общего назначения» включено финансирование на социальную помощь уязвимым слоям населения. Дополнительный сбор информации показал, что в 2019 году из местного бюджета было выделено 49539,00 сом на приобретение детского питания 11 детей в возрасте до 18 месяцев, рожденных от матерей с ВИЧ.

Также из резервного фонда мэра г.Кара-Балта на материальную помощь 74 горожанам было выделено 238,6 тыс.сом, но никто из них не входит список ЛЖВ, проживающих в г.Кара-Балта.

Вывод:

По функциональной классификации в бюджете г.Кара-Балта не указаны расходы по финансированию мероприятий на здравоохранение и социальную защиту.

В разделе «Государственные услуги общего назначения» ошибочно включено финансирование на социальную помощь уязвимым слоям населения.

В основном расходы на социальные нужды покрываются из резервного фонда мэра г.Кара-Балта.

3.2. Оценка прозрачности и подотчетности

Для оценки прозрачности и подотчетности в отношении медицинских и социальных услуг для социально-уязвимых слоев населения, а именно ЛЖВ были проанализированы открытые Интернет-ресурсы и материалы, предоставленные мэрией г.Кара-Балта:

- Веб-сайт мэрии г.Кара-Балта <http://kara-balta.kg/>
- Протокол общественного слушания по бюджету 2019 года города Кара-Балта, а также Программы социально-экономического развития города Кара-Балта на период 2019-2023гг. от 29.01.2019г.
- Гражданский бюджет г.Кара-Балта, размещенный на <http://gb.minfin.kg/view.php>.

Веб-сайт мэрии г.Кара-Балта почти год находится на реконструкции и собрать информацию с него невозможно. Соответственно не имеется возможности оценить прозрачность и подотчетность в отношении медицинских и социальных услуг для социально-уязвимых слоев населения, а именно людей, живущих с ВИЧ, особенно женщин, живущих с ВИЧ. Это явный признак низкого показателя прозрачности и открытости со стороны мэрии г. Кара-Балта.

Здесь имеет место нарушение следующих требований законодательства об опубликовании бюджетных документов:

1. Пункт 4 Статьи 125 Бюджетного Кодекса КР «Публикация бюджетов и отчета об исполнении бюджетов»: «... органы местного самоуправления обязаны размещать на своих официальных сайтах в течение 15 дней после их утверждения (одобрения) в установленном порядке, с учетом обеспечения режима секретности, защиты государственной или иной охраняемой законом тайны, следующие документы:

- 2) проект бюджета ... органа местного самоуправления;
- 3) утвержденные бюджеты ... органа местного самоуправления;
- 4) годовой отчет об исполнении бюджета, в том числе отчеты о достижении индикаторов результативности;
- 5) ежемесячные отчеты об исполнении бюджета».

⁵ При этом на веб-ресурсе Министерства финансов КР (<http://gb.minfin.kg/view.php>) можно найти утвержденный бюджет г.Кара-Балта на 2019 год, но отсутствуют проект бюджета и отчет об исполнении бюджета.

2. Пункт 2 Статьи 126 Бюджетного Кодекса КР «Гражданский бюджет»: «Гражданский бюджет формируется в соответствии с методикой, утвержденной Правительством с учетом ограничений, установленных нормативными правовыми актами Кыргызской Республики в области защиты государственных секретов, и размещается на сайтах ... исполнительных органов местного самоуправления⁵».

3. Пункт 2 Статьи 127 Бюджетного Кодекса КР «Общественные бюджетные слушания»: «2. Материалы к общественным бюджетным слушаниям должны публиковаться на официальном веб-сайте ... органа местного самоуправления за 10 дней до проведения общественных бюджетных слушаний. 3. ... или орган местного самоуправления обеспечивает регистрацию участников общественных бюджетных слушаний, представителей средств массовой информации (в случае необходимости), ведение протокола и оформление итоговых документов».

Необходимо отметить наличие «Протокола общественного слушания по бюджету 2019 года города Кара-Балта, а также Программы социально-экономического развития города Кара-Балта на период 2019-2023гг. от 29.01.2019г.», которые свидетельствуют, что общественные слушания проводились и участие общественности было обеспечено. Интересы ЛЖВ представляла сотрудник ОФ «Поверь в себя» Бактыгуль Шукурова, которая отметила необходимость уделять больше внимания и бюджетного финансирования пациентским группам.

Вывод:

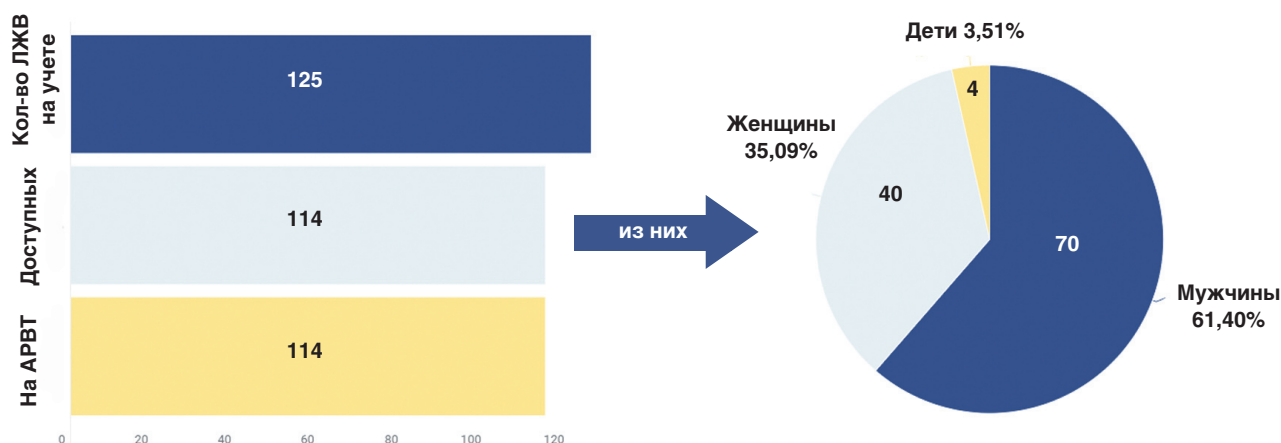
В связи с тем, что веб-сайт мэрии г.Кара-Балта находится на реконструкции имеет место нарушение требований законодательства об опубликовании бюджетных документов, что негативно отражается на прозрачности и подотчетности бюджета г.Кара-Балта.



4. АНАЛИЗ ПОТРЕБНОСТЕЙ НА ПОЛНЫЙ ПАКЕТ УСЛУГ ДЛЯ ЖЕНЩИН, ЖИВУЩИХ С ВИЧ, ПРОЖИВАЮЩИХ В г. КАРА-БАЛТА

Для анализа потребностей ЛЖВ изучены услуги здравоохранения и социальной защиты, уже оказываемые данной категории лиц на сегодняшний день.

Согласно законодательству, предоставляются 19 государственных и муниципальных специфических для ЛЖВ услуг (Таблица 1). Из них, 11 услуг финансируются из бюджета сектора государственного управления (8 из них осуществляется на основе софинансирования со стороны доноров), 7 услуг предоставляется при финансовой поддержке доноров, и 1 услуга для женщин, живущих с ВИЧ, на муниципальном уровне. Данные услуги предоставляются организациями здравоохранения в рамках Программы государственных гарантий, а также некоммерческими организациями (НКО), финансируемыми как из государственного бюджета через систему государственного социального заказа⁶, так и из донорских средств.



Данные по г. Кара-Балта, предоставленные ОЦСМ Жайыльского района

В ходе изучения услуг обнаружено, что информация об объемах фактически предоставленных услуг для ЛЖВ в открытом доступе не публикуется. Кроме того, в результате интервью с заместителем директора Республиканского центра «СПИД» выявлено, что регулярная статистика по фактически оказанным услугам не ведется. Стоимость каскада услуг не высчитывалась. Это планируется сделать в будущем.

⁶Согласно Закону КР «О государственном социальном заказе» от 28 апреля 2017 года № 70

Таблица 1. Услуги для ЛЖВ (общие), которые уже оказываются

№	Наименование услуги	Источник финансирования	Регуляторные акты*
1	Обследование на ВИЧ, включая экспресс-тестирование	Республиканский бюджет, ГФ/ПРООН	1, 2, 7
2	Привлечение новых клиентов ЛЖВ в программы лечения, ухода и поддержки при ВИЧ – инфекции.	Республиканский бюджет, ГФ/ПРООН	1, 7, 4
3	Психосоциальная поддержка ЛЖВ (силами равного консультанта/социального работника/психолога и др. Сотрудников организации) в целях своевременного начала антиретровирусной терапии (АРТ).	Республиканский бюджет, ГФ/ПРООН	1, 7, 4
4	Мотивация ЛЖВ на постановку на диспансерный учет в центры СПИД и ЦСМ, при необходимости посредством личного сопровождения.	Республиканский бюджет, ГФ/ПРООН	1, 2, 7, 4
5	Обеспечение прохождения обследования на туберкулез (ТБ), инфекции, передающиеся половым путем (ИППП), вирусные гепатиты В и С (ВГ) по назначению врача-инфекциониста или врача соответствующего профиля, при необходимости посредством личного сопровождения	Республиканский бюджет, ГФ/ПРООН	1, 2, 7, 4
6	Обеспечение доступа к лечению при выявлении ТБ/ИППП.	Республиканский бюджет, ГФ/ПРООН	1, 2, 7, 4
7	Предоставление ЛЖВ необходимой и достоверной информации по ВИЧ, ИППП, ТБ, профилактике передачи вируса от матери к ребенку путем консультирования, предоставления информационно-образовательных материалов.	Республиканский бюджет, ГФ/ПРООН	1, 2, 7, 4
8	Получение пенсии ЛЖВ, которым установлена инвалидность	Республиканский бюджет	2
9	Ежемесячное социальное пособие ЛЖВ (при отсутствии права на пенсионное обеспечение)	Республиканский бюджет	2
10	Ежемесячное социальное пособие детям, рожденным от матерей, живущих с ВИЧ/СПИДом, до достижения ими возраста 18 месяцев – 4000 сомов	Республиканский бюджет	2

11	Ежемесячное пособие детям, живущим с ВИЧ, до достижения ими возраста 18 лет – 1000 сомов	ГФ/ПРООН	
12	Помощь в получении ЛЖВ социальных услуг: восстановление документов, получение социальных льгот и пособий и др., при необходимости посредством личного сопровождения.	ГФ/ПРООН	4
13	Помощь ЛЖВ в получении юридических услуг: на базе организации или по перенаправлению		
14	Перенаправление ЛУИН/ЛЖВ и включение их в программы снижения вреда, отказа от наркотиков, заместительной поддерживающей терапии метадонном (ЗПТМ), при необходимости посредством личного сопровождения	Республиканский бюджет, ГФ/ПРООН	1, 4
15	Развитие групп поддержки само – и взаимопомощи для ЛЖВ, ЛУИН/ЛЖВ, для близкого окружения клиентов.	ГФ/ПРООН	4
16	Предоставление бесплатных услуг ЛЖВ и ЛПВ (стирка и душ и др.), по проживанию – минимум 10 койко-мест в месяц по потребности клиентов в помещении пункта оказания услуг (ПОУ) или по перенаправлению в партнерские организации.	ГФ/ПРООН, ЮНЭЙДС	
17	Консультирование и информирование ЛПВ по АРТ, приверженности к АРТ, противотуберкулезной терапии (ПТТ) в целях своевременного начала АРТ и поддержки приверженности АРТ и ПТТ у ЛЖВ (членов семей, близкого окружения ЛЖВ).	ГФ/ПРООН	4
18	Предоставление презервативов и информационно-образовательных материалов (ИОМ).	ГФ/ПРООН	4

Услуги для женщин, живущих с ВИЧ

19	Предоставление заменителей грудного молока до достижения детьми возраста одного года	Местный бюджет	2
----	--	----------------	---

* В данном столбце «Регуляторные акты» указаны ссылки на нормативные правовые документы, регулирующие данные услуги и указанные в Таблице 3 ниже.

Вывод:

Изучение предоставляемых государственными органами и мэрией г.Кара-Балта услуг показывает, что спектр услуг, оказываемых как на государственном, так и муниципальном уровнях не является достаточным для улучшения качества жизни ЛЖВ, а особенно женщин, живущих с ВИЧ, так как не учитываются их специфические потребности.

На основе исследования нужд и потребностей женщин, живущих с ВИЧ, проведенного ОФ «Просвет» и опыта работы ОФ «Поверь в себя» с ЛЖВ, разработан перечень специфических нужд ЖЖВ в услугах, которые могут предоставляться через механизмы Государственного социального заказа при финансировании из местного бюджета г, Кара-Балта (Таблица 2). Данный перечень не включает услуги по охране здоровья ЖЖВ, в связи с тем, что такие услуги не финансируются из местного бюджета.

Согласно законодательству КР Государственный социальный заказ осуществляется в следующих формах:



государственные закупки социальных услуг



государственное финансирование общественно полезных проектов



предоставление социальных услуг посредством социальных талонов

Из приведенной ниже таблицы такие услуги как «Предоставление бесплатных услуг ЛЖВ и ЛПВ (стирка и душ и др.)» могут быть реализованы через механизм социальных талонов при наличии сети поставщиков таких услуг.

Другие услуги, описанные в Таблице 2 также могут быть реализованы через механизм государственного социального заказа в форме государственного финансирования общественно полезных проектов с привлечением НКО. НКО могут предоставлять комплексный пакет услуг для ЛЖВ/ЖЖВ.

Необходимо отметить, что юридическая консультация также может быть оказана в Центрах по оказанию бесплатной консультационно-правовой помощи населению при территориальных управлениях Министерства юстиции КР на безвозмездной основе. Правом на получение консультационно-правовой помощи обладают все граждане КР, иностранные граждане, лица без гражданства и беженцы.

Таблица 2. Специфические нужды и потребности в услугах женщин, живущих с ВИЧ, которые могут быть оказаны через местный бюджет

№	Наименование услуги	Источник финансирования	Регуляторные акты и исследования*	Механизм реализации услуги
1	Предоставление временного жилья/социального общежития	Местный бюджет	3, 5, 4	ГСЗ
2	Предоставление услуг психолога при принятии диагноза, при попадании в сложную жизненную ситуацию	Местный бюджет	3, 5, 4	ГСЗ
3	Развитие женских групп поддержки само – и взаимопомощи для ЛЖВ, ЛУИН/ЛЖВ, для близкого окружения клиентов.	Местный бюджет	3, 5, 4	ГСЗ
4	Предоставление консультационно-правовой помощи	Местный бюджет	4	ГСЗ
5	Предоставление бесплатных услуг ЛЖВ и ЛПВ (стирка и душ и др.), по проживанию – минимум 10 койкомест в месяц по потребности клиентов в помещении ПОУ или по перенаправлению в партнёрские организации.	Местный бюджет	5	ГСЗ
6	Помощь в получении ЛЖВ социальных услуг: восстановление документов, получение социальных льгот и пособий и др., при необходимости посредством личного сопровождения.	Местный бюджет	3, 4	ГСЗ
7	Проведение обучающих мероприятий и акций по преодолению стигмы и дискриминации, связанных с ВИЧ, в государственных структурах и в местных сообществах.	Местный бюджет	5, 4	ГСЗ
8	Работа центра общинного типа/дропин центра для женщин ЛЖВ	Местный бюджет	3, 5, 4	ГСЗ
9	Помощь в трудоустройстве	Местный бюджет	3, 4	ГСЗ
10	Предоставление гуманитарной продуктовой поддержки	Местный бюджет	3, 4	ГСЗ

* В данном столбце «Регуляторные акты» указаны ссылки на нормативные правовые документы, регулирующие данные услуги и указанные в Таблице 3 ниже.

Важно отметить, что согласно Статье 7.1. Закона КР «О государственном социальном заказе»⁸ уполномоченный государственный орган и ОМСУ, планирующий реализовать, либо реализующий Государственный социальный заказ, создает базу данных социальных проблем и общественно полезных целей, которые могут быть разрешены и достигаются путем реализации государственного социального заказа. Такая база данных должна быть доступна населению на постоянной основе через официальные сайты уполномоченного государственного органа и/или ОМСУ либо другим способом, обеспечивающим доступ для общественности. Изучение веб-сайтов Министерства здравоохранения КР, а также Министерства труда и социальной защиты КР показывает, что граждане и организации гражданского общества имеют возможность направлять свои предложения для включения в базу данных социальных проблем и общественно полезных целей. Однако, открытого доступа на сайтах государственных органов или ОМСУ к указанной базе данных не имеется. Наличие электронной базы данных, доступной для всех заинтересованных сторон позволило бы улучшить работу по определению нужд и потребностей ЛЖВ как государственных органов и ОМСУ, так и некоммерческих организаций.

Таблица 3. Регуляторные акты и исследования

Национальный	№	Документ
	1	Программа Правительства Кыргызской Республики по преодолению ВИЧ-инфекции в Кыргызской Республике на 2017-2021 годы.
	2	Закон Кыргызской Республики «О ВИЧ/СПИДе в Кыргызской Республике» от 13 августа 2005 года № 149
	3	Исследование «Нужды и потребности женщин, живущих с ВИЧ в Кыргызской Республике», ОФ «Просвет», г.Бишкек, 2017 г.
	4	Стандарты услуг для ключевых групп населения и людей, живущих с ВИЧ в рамках Государственного социального заказа в Кыргызской Республике. Министерство здравоохранения КР 14.08.2019 г.
	5	Закон Кыргызской Республики «Об общественном здравоохранении» от 24 июля 2009 года № 248
	6	Оценка нужд и потребностей населения в социальных услугах в программах общественного здравоохранения в Кыргызской Республике. (обзор существующих национальных исследований и оценок по ключевым группам населения), 2018 г.
	7	Клинические протоколы по ВИЧ-инфекции для амбулаторного и стационарного уровней оказания медицинской помощи, Министерство здравоохранения КР, Республиканский центр «СПИД», г. Бишкек, 2017 г.
	8	Закон КР «О государственных и муниципальных услугах» от 17 июля 2014 года № 139.
	9	Закон КР «О гарантированной государством юридической помощи» от 16 декабря 2016 года № 201

5. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

В ходе проверки гипотезы: ЛЖВ, особенно женщинам, живущим с ВИЧ, оказывается полный пакет медицинских и социальных услуг, удовлетворяющий все их потребности и проведения анализа выяснилось, что спектр услуг, оказываемый как на государственном, так и муниципальном уровнях, является недостаточным для улучшения качества жизни ЛЖВ, а особенно женщин, живущих с ВИЧ, так как не учитываются их специфические потребности.

Жизнь женщин, живущих с ВИЧ, в г. Кара-Балта, а их всего 40 человек, можно улучшить, учитывая сделанные в результате анализа выводы и выполнив следующие рекомендации:

Выводы:	Рекомендации:
Не подсчитана стоимость каскада услуг для ЛЖВ	Подсчитать стоимость каскада услуг, чтобы знать какой бюджет необходим для охвата ЛЖВ всеми услугами
Не ведется статистика по фактически оказанным услугам для ЛЖВ	Ввести практику фиксации услуг, которыми пользуются ЛЖВ, чтобы понимать нужны ли вообще эти услуги
Ограниченный набор муниципальных услуг для ЛЖВ.	Более активно внедрять механизм ГСЗ в г. Кара-Балта. Расширить спектр услуг, оказываемых муниципальным органом через механизмы Государственного социального заказа.
Имеет место нарушение требований законодательства об опубликовании бюджетных документов.	Регулярно публиковать материалы по формированию и исполнению бюджета г. Кара-Балта в полном объеме и в предусмотренные сроки согласно законодательству КР.
Утвержденный бюджет г. Кара-Балта на 2019 г. представлен не в программном формате, а пояснительная записка детализирована в недостаточной мере.	Утверждать бюджет г. Кара-Балта в программном формате. В достаточной мере детализировать пояснительную записку у муниципальному бюджету, чтобы можно было определить какая часть расходов предусматривается на медицинские и социальные услуги для ключевых групп населения.

Имеет место нарушение требований законодательства об опубликовании Гражданского бюджета.

Слабая система мониторинга и подотчетности государственных и муниципальных услуг.

Отсутствует «открытая» электронная база данных социальных проблем и общественно-полезных целей⁹.

Текущая формулировка программного бюджета ФОМС и Министерства здравоохранения не дает информацию о прогнозируемом количестве услуг и сколько на эти услуги будет израсходовано средств.

Публиковать материалы гражданскому бюджету г. Кара-Балта в соответствии с требованиями законодательства КР.

Вести анализ фактически предоставляемых услуг ЛЖВ.

Публиковать на веб-сайтах государственных органов и/или ОМСУ статистические и аналитические материалы.

Создать электронную базу данных на веб-сайтах государственных органов и/или ОМСУ.

Организациям гражданского общества необходимо провести мероприятия по бюджетной адвокации для улучшения качества программного бюджета ФОМС и Министерства здравоохранения КР.



⁹При внедрении ГСЗ есть требование Статьи 7 Закона КР «О ГСЗ» создать базу данных социальных проблем и общественно полезных целей.

ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ

1. Закон КР «О государственных и муниципальных услугах» от 17 июля 2014 года № 139.
2. Постановление Правительства КР «Об утверждении Единого реестра (перечня) государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями» от 10 февраля 2012 года № 85.
3. Постановление Правительства КР «Об утверждении Базового реестра муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления Кыргызской Республики» от 14 января 2015 года № 6.
4. <http://kara-balta.kg/>
5. Стандарты государственных услуг, оказываемых физическим и юридическим лицам государственными органами, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями, утвержденные постановлением Правительства КР от 3 июня 2014 года № 303.
6. Протокол общественного слушания по бюджету 2019 года города Кара-Балта, а также Программы социально-экономического развития города Кара-Балта на период 2019-2023гг. от 29.01.2019г.
7. Постановление городского кенеша г.Кара-Балта от 29.03.2019г. №4 «Об исполнении бюджета города Кара-Балта за 2018г., о бюджете г.Кара-Балта на 2019г. и о прогнозе бюджета г.Кара-Балта на 2020-2021гг.».
8. Отчет об исполнении бюджета г.Кара-Балта за 2019г.
9. <http://gb.minfin.kg/view.php>
10. Бюджетный кодекс КР от 16 мая 2016 года №59.
11. Закон КР «О местном самоуправлении» от 15 июля 2011 года №101.
12. Закон КР «О ВИЧ/СПИДе в Кыргызской Республике» от 13 августа 2005 года №149.
13. Закон КР «О государственном социальном заказе» от 28 апреля 2017 года № 70.
14. Программа Правительства Кыргызской Республики по преодолению ВИЧ-инфекции в Кыргызской Республике на 2017-2021 годы.
15. Закон Кыргызской Республики «О ВИЧ/СПИДе в Кыргызской Республике» от 13 августа 2005 года № 149
16. Исследование «Нужды и потребности женщин, живущих с ВИЧ в Кыргызской Республике», ОФ «Просвет», г.Бишкек, 2017 г.
17. Стандарты услуг для ключевых групп населения и людей, живущих с ВИЧ в рамках Государственного социального заказа в Кыргызской Республике. Министерство здравоохранения КР 14.08.2019 г.
18. Закон Кыргызской Республики «Об общественном здравоохранении» от 24 июля 2009 года № 248
19. Оценка нужд и потребностей населения в социальных услугах в программах общественного здравоохранения в Кыргызской Республике. (обзор существующих национальных исследований и оценок по ключевым группам населения), 2018 г.
20. Клинические протоколы по ВИЧ-инфекции для амбулаторного и стационарного уровней оказания медицинской помощи, Министерство здравоохранения КР, Республиканский центр «СПИД», г. Бишкек, 2017 г.
21. Закон КР «О государственных и муниципальных услугах» от 17 июля 2014 года № 139.
22. Закон КР «О гарантированной государством юридической помощи» от 16 декабря 2016 года № 201

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1. Перечень муниципальных услуг.

Базовые услуги:

№	Наименование муниципальной услуги	Условия предоставления муниципальной услуги (платно/бесплатно)
1	Выдача справки с места жительства	Бесплатно
2	Выдача справки о составе семьи	Бесплатно
3	Выдача справки о наличии крупного рогатого скота	Бесплатно
4	Выдача справки о наличии мелкого рогатого скота	Бесплатно
5	Выдача решения о постановке на учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, либо об отказе в постановке на учет	Бесплатно
6	Выдача решения о предоставлении в собственность гражданам КР жилого помещения, находящегося в муниципальной собственности, либо об отказе в предоставлении	Бесплатно
7	Выдача решения о предоставлении в срочное пользование физическим и юридическим лицам жилого помещения, находящегося в муниципальной собственности, либо об отказе в предоставлении	Бесплатно
8	Выдача решения о постановке граждан в очередь в качестве нуждающихся в выделении земельного участка под индивидуальное жилищное строительство, либо об отказе в постановке граждан в очередь	Бесплатно
9	Выдача решения о предоставлении земельного участка под индивидуальное жилищное строительство, либо отказ в предоставлении	Бесплатно
10	Выдача решения о предоставлении физическим и/или юридическим лицам земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в собственность, в срочное или бессрочное пользование, либо об отказе в предоставлении	Бесплатно
11	Выдача решения о предоставлении физическим и юридическим лицам (путем приватизации) нежилых помещений и объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности, либо об отказе в предоставлении	Бесплатно
12	Выдача решения о предоставлении физическим и юридическим лицам во временное пользование (аренду) нежилых помещений и объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности, либо об отказе в предоставлении	Бесплатно
13	Выдача решения о наименовании и переименовании проспектов, аллей, площадей, городских и сельских парков, бульваров, улиц и переулков в населенном пункте	Бесплатно
14	Выдача ордера на производство земляных работ	Бесплатно

15	Выдача справки о выделении места на кладбище для захоронения умершего жителя на территории соответствующей административно-территориальной единицы	бесплатно
----	--	-----------

Приложение 2. Дополнительный перечень муниципальных услуг

№	Наименование муниципальной услуги	Условия предоставления муниципальной услуги (платно/бесплатно)
Дом Культуры им. Ленина		
1	Кружок ИЗО	платно
2	Кружок фортепиано	платно
3	Дискотека	платно
4	Народный ансамбль танца «Аллегро»	Бесплатно
5	Детский образцовый хореографический ансамбль «Келечек»	Бесплатно
6	Вокальный коллектив	бесплатно
7	Вокально-инструментальный коллектив	Бесплатно
8	Театральный коллектив	Бесплатно
9	Коллектив КВН	Бесплатно
10	Народный ансамбль песни «Ветеран»	Бесплатно
11	Предоставление зрительного зала для проведения мероприятий	Бесплатно
12	Предоставление зрительного зала для проведения платных мероприятий	Платно
Спорткомплекс «Манас»		
13	Предоставление в аренду спортивных сооружений: игровой спортзал, крытый плавательный бассейн, стадион, футбольное поле, л/атлетическая дорожка, л/атлетический манеж, зал борьбы, зал бокса	Платно
14	Зимний бассейн	Платно
15	Гостиница: одноместный номер, трехместный номер, восьмиместный номер	Платно
16	Настольный теннис	Платно
17	Занятия в группах: борьба греко-римская, борьба вольная, бокс, баскетбол, волейбол, легкая атлетика, настольный теннис, плавание, футбол, национальные виды спорта	Бесплатно
Муниципальное предприятие «Кара-Балтинский водоканал»		
18	Выдача технических условий	Платно
19	Вода питьевая (верхняя часть)	Платно
20	Вода питьевая (нижняя часть)	Платно
21	Канализация (верхняя часть)	Платно
22	Канализация (нижняя часть)	Платно

