

ОПИСАНИЕ ПРАКТИЧЕСКОГО ОПЫТА НА ОСНОВЕ ПРОВЕДЕННОГО БЮДЖЕТНОГО АНАЛИЗА СИЛАМИ НКО В РАМКАХ ВЫДЕЛЕННОГО ЕАСВ ГРАНТА (CASE-STUDY)

Название организации, страна регистрации	Благотворительная организация «100 процентов жизни. Киевский регион», Украина
Уровень анализируемых бюджетов (национальный, местный – указать город или территорию)	местный, город Киев
Целевая группа/группы (сообщество(-а), анализ бюджетов на сервисы для которых был проведен)	женщины, живущие с ВИЧ
Анализируемый период	2018-2020

1. Описание общего состояния финансирования для указанной целевой группы (групп) в анализируемый период (перечислить все возможные источники финансирования):

Финансирование услуг охраны здоровья и социальных услуг для женщин, живущих с ВИЧ происходит в рамках государственного бюджета:

- ГУ «Центр общественного здоровья Министерства здравоохранения Украины» с 2019 г. через тендерные торги, которые проходят на электронных платформах среди общественных организаций и государственных, муниципальных учреждений по предоставлению социальных услуг для групп повышенного риска: профилактика ВИЧ среди людей, которые употребляют инъекционные наркотики, работников коммерческого секса. Уход и поддержка нововыявленных ВИЧ-позитивных пациентов (консультации, социальное сопровождение, школа пациента с целью формирования у нововыявленных ВИЧ-позитивных устойчивой привычки приёма АРВ-препаратов).
- ГУ «Национальная служба здоровья Украины», финансирует необходимый пакет первоочередных медицинских услуг для ВИЧ-позитивных людей в рамках Программы медицинских гарантий, в том числе и женщин, живущих с ВИЧ. Это услуги, которые возможно получить по направлению от семейного врача и врача инфекциониста: диагностические (CD4, вирусная нагрузка, общий анализ кров и мочи, биохимия крови), услуги специалиста (гинеколог, фтизиатр). Хотим сразу отметить, что существует проблема в Украине и Киеве того, что если женщина с ВИЧ-инфекцией не подписала декларацию с семейным врачом, то она автоматически лишается права на бесплатные медицинские услуги. Это особенно опасно для внутренне перемещенных лиц (5% от всего количества ВИЧ-позитивных женщин в Киеве). Медицинские услуги для ЛЖВ предоставляются и в учреждениях пенитенциарной службы за счет средств Филиалов охраны здоровья Государственной криминально-исполнительной службы Министерства юстиции Украины.
- Министерство здравоохранения Украины обеспечивает АРВ-препаратами на бесплатной основе всех ЛЖВ, которые стоят на диспансерном учете в Центрах СПИДа. Но в 2020 г. были сорваны государственные закупки АРВ-препаратов и поэтому была реальная угроза во многих регионах лишить пациентов препаратов уже к марту 2020 г. На ситуацию с обеспечением жизненно необходимыми препаратами повлияли неправительственные организации, в том числе БО «100 процентов жизни» (Всеукраинская сеть людей, живущих с ВИЧ) и международные доноры (Глобальный Фонда, USAID, UNAID, PATH), которые обеспечили за свой счет пациентов в Украине АРВ-препаратами, в том числе и женщин, живущих с ВИЧ. В Киеве ситуация была

разрешена силами закупок за счет местного бюджета и помощи доноров. На декабрь 2020 года ситуация с госзакупками остается критическая, что еще больше усугубляется перебрасыванием ресурсов в русло борьбы с пандемией COVID-19, которая началась в марте и длится до сегодняшнего дня.

- Министерство охраны здоровья Украины через службу перинатальных центров обеспечивает медицинские услуги для беременных женщин, которые живут с ВИЧ. Но на деле, основные затраты ложатся на органы местного самоуправления, которые финансируют диагностику ВИЧ у беременных. Государство сохраняет за собой финансирование мер по предотвращению Перинатальной трансмиссии ВИЧ.
- Министерство социальной политики Украины через систему социальных служб обеспечивает минимальным пакетом услуг ВИЧ-позитивных женщин (социальные выплаты по инвалидности). Все социальные услуги предоставляются в рамках работы центров социальных служб для детей, семьи и молодежи, обеспечиваются только за счет местных бюджетов. Поэтому, услуги кризисных центров, центров гендерного равенства, территориальных центров социальной помощи и паллиативного ухода, центров ВИЧ-позитивной молодежи осуществляется при наличии регистрации места проживания.
- Киевский городской совет через Департамент охраны здоровья и Департамент социальной защиты населения реализует городские целевые программы, которые финансируют частично услуги для ВИЧ-позитивных женщин: паллиативный уход (2018, 2019, в 2020 г. закупки социальных услуг не состоялись), социальную реабилитацию, оздоровление (девушек до 18 лет, и молодых матерей с ВИЧ-позитивными детьми), помощь психолога (3 консультации на протяжении первого полугодия после постановки на Д-учет, причем 1 раз групповая работа, 2 раза индивидуальная, последующие консультации платные), услуги юриста (1 консультация без сопровождения судебного дела).
- Услуги профилактики, диагностики, лечения, реабилитации и даже «горячей линии» женщинам, живущих с ВИЧ предоставляются на 70% неправительственными организациями в г. Киеве (15 всеукраинских и региональных организации и 6 международных фондов) за счет средств доноров и благотворительный вкладов.

Общий анализ положения дел в сфере обеспечения должного финансирования социальных и медицинских услуг в Киеве продемонстрировал ситуации систематического недофинансирования или обеспечения пациентов ЛЖВ по остаточному принципу. К примеру, в плане государственного бюджета Украины на 2021 г. заложено только 55% от потребности всей системы охраны здоровья, а для покрытия финансирования для услуг и закупки препаратов для тяжелобольных и неизлечимых пациентов всего 17,2 млрд. грн. на лечение и 10,3 млрд грн. на закупку лекарств, что составляет всего 60% от реальной потребности. Учитывая данные UNAIDS что в Украине проживает больше чем 50000 женщин, живущих с ВИЧ и не знают свой статус. 23 000 женщин стоят на Д-учете и не принимают АРВ-препараты. А тенденция последних лет говорит, о том, что ежегодно происходит инфицирование от 7 до 10 тыс. женщин. На сегодня в Киеве на учете состоит 13 600 человек, 43% из которых это женщины. Учитывая данные цифры, то финансирование государства в области профилактики и диагностики занимает не больше чем 10% от общей потребности для реального противодействия распространения ВИЧ-инфекции.

2. Список всех вовлеченных в процесс анализа партнеров и консультантов с указанием их ролей и вклада:

Команда проекта, сотрудники Благотворительной организации «100 процентов жизни. Киевский регион»:

- Елена Святюк, директор исполнительный, эксперт в области адвокации и бюджетирования целевых программ: рекомендации к плану бюджетной адвокации, формирование структуры и финальная редакция текстов исследований «Анализ бюджетных программ г. Киев за 2018-2020 гг.», «Уровень реализации Парижской

декларации FAST TRACK CITIES в г. Киеве 2018-2020 г.», фасилитатор фокус-группы «Реальная стоимость социальной услуги для ВИЧ-позитивных женщин в г. Киев»;

- Лидия Савченко, руководитель отдела профилактики и лечения туберкулёза в г. Киев, эксперт в сфере социальных услуг для ЛЖВ: апробация анкеты социологической оценки;
- Татьяна Юрченко, юрист ведущий кейсы нарушения прав ЛЖВ: анализ нормативно правовой базы, экспертная оценка материал социологической оценки, соорганизатор фокус-группы;
- Габриэлла Симчак, специалист в сфере социальных и медицинских услуг для ЛЖВ: разработка плана бюджетной адвокации дополнительного пакета социальных и медицинских услуг для ВИЧ-позитивных женщин;
- Антон Опалатенко, технический редактор и автор макетов исследований, обеспечивал информационное сопровождение реализации проекта.

Привлеченные исследователи:

- Светлана Коляденко – провела сравнительный анализ бюджетных программ г. Киев для женщин, живущих с ВИЧ;

- Анастасия Демкова - осуществила исследование «Уровень реализации Парижской декларации FAST TRACK CITIES в г. Киеве 2018-2020 г».

Благотворительная организация «Позитивные женщины» (Украина) выступили докладчиками на фокус-группе с анализом калькуляции социальных и медицинских услуг для ВИЧ-позитивных женщин. Соавторами плана бюджетной адвокации.

3. Список документов для анализа (бюджеты, законы, регламенты, протоколы и т.д.):

- Закон Украины «Основы законодательства Украины о здравоохранении» Закон Украины «О защите населения от инфекционных болезней» (2000).
- Закон Украины «О противодействии распространению болезней, обусловленных вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ), и правовой и социальной защите людей, живущих с ВИЧ» (2010)
 - Закон Украины «О Государственном бюджете Украины на 2018 год»
 - Закон Украины «О Государственном бюджете Украины на 2019 год»
 - Закон Украины «О Государственном бюджете Украины на 2020 год»
 - Стратегия обеспечения устойчивого ответа на эпидемии туберкулеза, в том числе химиорезистентного, ВИЧ-инфекции/СПИДа на период до 2020 года и план мероприятий по ее реализации.
 - Приказ Министерства социальной политики об утверждении Классификатора социальных услуг 23 июня 2020 года. №429
 - Порядок предоставления услуг по уходу и поддержке людей, живущих с ВИЧ (2019 г.)
 - Основные положения (Стратегия) государственной политики в сфере противодействия ВИЧ-инфекции/СПИДа, туберкулёза и вирусных гепатитов на период до 2030 г.
 - Киевская городская целевая программа «Забота. Навстречу киевлянам» на 2016-2018 гг.
 - Киевская городская целевая программа «Забота. Навстречу киевлянам» на 2019-2021 гг.
 - Киевская городская целевая программа «Дети. Семья. Столица» на 2019-2021 гг.,
 - Киевская городская целевая программа «Дети. Семья. Столица» на 2019-2021 гг., 18.12.2018 №473/6524.
 - Городская целевая программа «Здоровье Киевлян» на 2017-2019 гг.

- Городская целевая программа «Здоровье Киевлян» на 2020-2022 гг., 12.12.2019 №450/8023.

- Городская целевая программа «Противодействие эпидемии ВИЧ-инфекции» на 2017-2021 гг., 08.12.2016 №538/1542.

Рассматривая тексты целевых программ, команда проекта обнаружила, что гендерно чувствительных социальных и медицинских услуг для женщин, живущих с ВИЧ как отдельной категории не прописано. Поэтому и не существует отдельных статей расходов городского бюджета на женщин, живущих с ВИЧ. В некоторых программах (Противодействия распространения ВИЧ-инфекции, «Здоровье киевлян»), имеются указания не которые медицинские услуги, которые возможно отнести к гендерно ориентированным услугам для женщин, живущих с ВИЧ.

4. *Доступность, открытость, прозрачность анализируемой информации (государственных/муниципальных бюджетов и пр.):*

Тексты всех целевых программ доступны на официальном сайте Киевского городского совета (КГГА) <https://kmr.gov.ua/uk/municipal-target-programs> и прочих сайтах с текстами нормативных актов национального и местного уровня. К каждой бюджетной программе прилагаются отчеты <https://kmr.gov.ua/uk/municipal-target-programs/info-progress>. Нашими специалистами (Светланой Коляденко, Сергеем Поддубным) были обработаны отчеты и выявлено, что отследить конкретные траты местного бюджета по категории женщин, живущих с ВИЧ почти невозможно. Потому как обозначенной категории просто не существует в законодательном поле. Для обеспечения потребностей в медицинских и социальных услугах 5 тыс. женщин, живущих с ВИЧ и состоящих на Д-учете в Киеве нужны суммы, которые превосходят общие затраты всех целевых программ по здоровью населения (суммарно 24 млн. из них на капитальное строительство и ремонты уходит от 15 до 19 млн грн. В связи с программой обновления материальной базы системы охраны здоровья в Киеве). Муниципальные учреждения предоставляют информацию в ответ на официальные запросы и не скрывают цифры и показатели. Киевский городской центр общественного здоровья постоянно публикует сводную информацию об эпидемиологической ситуации с ВИЧ в Киеве <https://www.facebook.com/kyivphcenter>

Все данные о государственном и местных бюджетах (план бюджета, расход и приход средств, остатки на казначействах) доступны на официальных страницах органов государственной власти.

5. *Другие препятствия для анализа бюджетов при проведении его силами НКО:*

Основными проблемами было:

- ограничение работы учреждений охраны здоровья и социальных услуг на фоне карантинных мер в связи с пандемией коронавируса;
- реорганизация медицинских учреждений, которые предоставляют услуги ВИЧ-позитивным женщинам и детям (невозможность наладить коммуникацию из-за смены ответственных лиц и нарушения процедуры учета предоставленных услуг ЛЖВ).

6. *Какие методы сбора данных работали лучше, какие нет:*

Наиболее продуктивный методы:

- интервьюирование экспертов и специалист ВИЧ-сервисных организации;
- социологическая оценка (анкетирование) представителей целевой группы;
- контент анализ публичной и открытой информации;

Наименее продуктивные:

- официальные запросы в органы и службы государственной и местной власти (долгая процедура, ограниченное количество данных).

7. Оценочные данные:

- перечень сервисов для выбранной для анализа целевой группы,

Основные услуги и сервисы для женщин, живущих с ВИЧ (81%) в Киеве предоставляется на базе Киевского городского центра СПИДа и районных кабинетов «Доверия». Именно на базе этих учреждений охраны здоровья проводятся основные мероприятия по постановке на Д-учет, назначение лечения, формирования стойкой привычки к приёму АРВ-препаратов, диагностика протекания ВИЧ-инфекции и услуги врача-инфекциониста и гинеколога, первичные социальные консультации;

Дополнительные социальные услуги в Киеве: консультация юриста, психолога, нарколога, групповая и индивидуальная психосоциальная работа, услуги реабилитации, материальная поддержка осуществляются на базе неправительственных организаций (которые работают в структурах медицинских учреждений) составляет 25% от всех полученных услуг охраны здоровья и социальных услуг.

На базе муниципальных учреждений: центры реабилитации, центры социальных служб и территориальных районных центров социального обслуживания предоставляются услуги социальной поддержки, материальной помощи и паллиативного ухода, юридических консультаций и консультаций психологов не более чем 12% от всей потребности женщин, живущих с ВИЧ.

Учитывая реальное состояние дел, то больше 70% всего финансирования на меры по профилактике и борьбе с ВИЧ в государственном, муниципальном и неправительственном секторе занимают средства международных и отечественных доноров и фондов и направлены на обеспечение потребностей в охране здоровья ЛЖВ.

<p>Базовые услуги, которые финансирует государством и местным бюджетом</p> <p>30%</p>	<p>Дополнительные услуги, которые финансируются международными и украинскими фондами и организациями</p> <p>70%</p>
<p>АРТ; - обследование ИППП; -обследование / лечения ТБ; - диагностика и лечение ВГ; - консультации гинеколога, инфекциониста, других специалистов по планированию семьи и репродуктивного здоровья - социальное сопровождение в медицинских и социальных</p>	<p>Социальные услуги для беременных ВИЧ + женщин и рожениц: -Индивидуальное консультирование по принципу "равный-равному"; - социальное сопровождение в медицинских и социальных учреждениях; - набор для младенцев, которые были рождены ВИЧ + женщинами; - проведение групп взаимопомощи. Услуги для ВИЧ-положительных женщин: - индивидуальное консультирование по принципу «равный-равному»; - представление интересов женщин ВИЧ + в медицинских учреждениях; - проведение серии из 6-ти консультаций психолога; - проведение групп взаимопомощи; - проведение серий из 5-ти консультаций с отдельным фокусом на вопросы СРЗ;</p>

<p>учреждениях (школа пациента для нововыявленных ВИЧ-позитивных женщин)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - проведение серии с 3-х консультаций для дискордантных пар - внедрение интервенции по преодолению стигмы "Школа жизни с ВИЧ"; - внедрение интервенции по преодолению гендерно обусловленного насилия; - представление интересов женщин с ВИЧ в органах опеки и усыновления; - юридическое сопровождение и правовую защиту. <p><i>Социальные услуги для ВИЧ-положительных девушек-подростков (с 14 лет до момента получения паспорта):</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - индивидуальное консультирование по принципу "равный-равному"; - социальное сопровождение в медицинских учреждениях; - набор для девочек-подростков «Забота о себе» - проведение групп взаимопомощи; - проведение серии из 5-ти консультаций с отдельным фокусом на вопросы СРЗ; - внедрение интервенции по преодолению стигмы "Школа жизни с ВИЧ" с фокусом подростковой тематики и интерактивных форм проведения; - внедрение интервенции по преодолению гендерно обусловленного насилия.
--	---

- оценка размера целевой группы,

На июль 2020 г. в Украине зарегистрировано 153 370 ВИЧ-инфицированных граждан, которые состоят под медицинским присмотром (Д-учет.) Оценочное количество ВИЧ-инфицированных людей составляет от 230 до 270 тыс. В 2019 году было зарегистрировано 13 тыс. случаев инфицирования, из них 36% это женщины¹. По городу Киеву на ноябрь 2020 поставлено на Д-учет 1300 человек, из них 439 женщин. Общее количество состоящих ВИЧ-инфицированных на Д-учете по Киеву составляет 13,5 тыс. человек, из них примерно 4,5 тыс. женщин². Оценочное количество ВИЧ-инфицированных граждан в Киеве на 2019 г. составляло 19,9 тыс., из которых 33-36% женщины³.

- стоимость каждой услуги

Для расчета тарифов каждой социальной и медицинской услуги на август 2020 г. использовались следующие нормативные акты:

Приказ Министерства здравоохранения Украины от 8 августа 2019 № 1556 «Об утверждении методик расчета предельных тарифов на оказание услуг, связанных с ВИЧ» <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0856-19#Text>

Приказ Министерства здравоохранения Украины от 12 июля 2019 № 1607 «Об утверждении Порядка предоставления услуг по уходу и поддержке людей, живущих с ВИЧ» <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0854-19#Text>

Приказ Министерства здравоохранения Украины от 12 июля 2019 № 1607 «Об утверждении Порядка предоставления услуг по профилактике ВИЧ среди

¹ Статистика по ВИЧ/СПИДУ. Центр общественного здоровья Украины. <https://phc.org.ua/kontrol-zakhvoryuvan/vilnsnid/statistika-z-vilnsnidu>

² ВИЧ-инфекция по городу Киеву за 11 месяцев 2020 г. <https://www.facebook.com/kyivphcenter/photos/a.226131141318564/792930407971965/>

³ В 2019 году в Киеве почти на 11% возросло количество людей, живущих с ВИЧ и знающих о своем статусе. <https://kievlast.com.ua/news/v-2019-godu-v-kyeve-pochti-na-11-vozroslo-kolichestvo-lyudej-zhivushhih-s-vich-i-znayushhih-o-svoem-statuse?noredirect=true>

представителей групп повышенного риска инфицирования ВИЧ»
http://search.ligazakon.ua/1_doc2.nsf/link1/RE33826.html
 Тарификация социальных и медицинских услуг, осуществлена специалистами БО «Позитивные женщины»

Название услуги	единицы	тариф грн.	тариф дол. США
Социальное сопровождение; предоставление информационных, образовательных и коммуникационных услуг социальным работником, услуга (в том числе для несовершеннолетних)	6 час.	684,42	24,66
Социальное сопровождение; оказание консультационных услуг социальным работником, сопровождение в медицинские учреждения, государственные учреждения, услуга	13 час	1559,7	56,19
Социальное сопровождение; оказание консультационных услуг социальным работником в медицинские учреждения, государственные учреждения / автотранспортное средство, услуга	13 час	3894,28	140,3
Социальное сопровождение; оказание консультационных услуг социальным работником / патронаж на дому, услуга 8 раз / месяц	24 час	2891,3	104,6
Медико-социальное сопровождение; медицинская консультация врача - гинеколога, услуга	4 час	579,7	20,9
Медико-социальное сопровождение; медицинская консультация врача - репродуктолога, услуга	4 час	456,3	16,5
Медико-социальное сопровождение; медицинская консультация врача - психолога, услуга	4 час	456,3	16,5
Социальное сопровождение; юридическая консультация, услуга	3 час	324,2	11,7
Социальное сопровождение; юридическая консультация, услуга	6 час	684,4	24,66
Экспресс-тест на ВИЧ, ВГВ, ВГС, сифилис (тест-система)	на 1 шт.	100	3,6
Экспресс-тест на ИППП	1 обсл.	864	31,13

- общее необходимое финансирование для покрытия всей целевой группы сервисами
 1 женщина, живущая с ВИЧ – все услуги 12 494,6 грн. \$ 450
 4500 примерное количество на Д-учете в Киеве 56 223 000,0 грн. \$ 2 025 000

8. Основные результаты проведенного анализа (фактические данные):

- перечень фактически забюджетированных сервисов для целевой группы,
 НА 2020 год были забюджетированы такие защищенные статьи услуг ЛЖВ, как:

- АРТ (постоянно),

- анализ CD4, вирусная нагрузка, общий анализ крови, консультации гинеколога, инфекциониста (ежеквартально);
- скрининг на туберкулёз (ежегодно);
- обследование ИППП (по направлению инфекциониста);
- интервенция «Школа пациента» 6 сессий с социальным работником (при постановке на Д-учет).

- размер целевой группы, охваченной средствами бюджетов,

Центр общественного здоровья Министерства здравоохранения Украины по предварительным результатам 2020 г. планирует на 2021 г. охватить 2700 нововыявленных или тех, кто не принимал АРТ людей, живущих с ВИЧ, из них примерно 35% женщины – 900 женщин (1,7 – 1.8 млн. грн. в течении 12 месяцев по 4 услуги на 1 пациентку). По данным общественных организаций, только 40% женщин, живущих с ВИЧ и состоящих на Д-учете получают «достаочный пакет» услуг для обеспечение своего комфортного проживания в условиях сложной жизненной ситуации.

- стоимость каждой услуги,

1 сессия социальной услуги «Школа пациента» 325,6 грн. (всего сессий 6 шт. – 1953,6 грн.)

Все остальные услуги по охране здоровья ВИЧ-позитивных женщин, предоставляется Национальной службой здоровья Украины в пакете услуг дополнительных медицинских услуг вторичной (специализированной) и третичной (высокоспециализированной) медицинской помощи в Украине. Киевский городской центр СПИДа относится к учреждению высокоспециализированной медицинской помощи. Расчеты этих услуг не предоставляется данной Национальной службой, но учитывая, что в среднем затраты на функционирование Киевского городского центра по профилактике СПИДа требует на услуги для

- общие расходы бюджета на целевую группу.

Городская целевая программа противодействия эпидемии ВИЧ-инфекции на 2021 г. планируется 53,3 млн грн. с городского бюджета и НПО из них примерно на женщин (35% от общего количества ЛЖВ):

обеспечение ВИЧ-позитивных матерей АРТ – 0,00 грн. (300 чел.)

обеспечение смесями детей ВИЧ-позитивных матерей – 1,7 млн грн. (300 детей);

охват беременных женщин обследованием на ВИЧ-инфекцию – 0,00 грн.

проведение подтверждающих тестов при позитивном результате – 250 тис. грн.

сопровождение нововыявленных ВИЧ-позитивных людей – 6,4 млн грн.

взятие на Д-учет – 0,00 грн.

организация медицинского сопровождения (врач-инфекционист) – 0,00 грн.

диагностика оппортунистических заболеваний – 210 тис грн.

клинико-лабораторные исследования на базе Центра СПИДа – 430 тис. грн.

профилактика оппортунистических заболеваний – 2,5 млн. грн.

выдача АРВ-препаратов – 0,00 грн.

итого по целевой программе на женщин, живущих с ВИЧ, по состоянию за 11 месяцев 2020 г. выделено 11 490 000 грн.

Из средств Центра общественного здоровья МОЗ Украины на услуги по уходу и поддержке ВИЧ-позитивных женщин (1847 пациенток с полным пакетом услуг ухода и поддержки) через сотрудников БО «100 процентов жизни. Киевский регион» освоено по состоянию на ноябрь 2020 г. – 3,5 млн. грн.

Обеспечение услугами на базе центров Департамента социальной политики Киевской городской государственной администрации за период 11 месяцев составил 2,4 млн грн.

(услуги психолога, материальной поддержки, консультация специалистов социальных служб по оформлению документов на оздоровление).

9. Выявленные пробелы в финансировании:

- не охваченные бюджетом сервисы,

На ноябрь 2020 г. минимальный пакет социальных и медицинских услуг ухода и поддержки ВИЧ-позитивным женщинам предоставляется на базе Киевского городского центра по борьбе со СПИДом и 10 районных кабинетов «Доверия» только, в том случае если они состоят на Д-учете, являются вновь выявленными или относятся к группе повышенного риска: лица, которые употребляют инъекционные наркотики, работницами коммерческого секса. В 2020 году произошло сокращение финансирования всех ВИЧ-сервисов из-за коронавируса, т.к. упал уровень выявления (на 40% в городе Киеве). И часть денег (30%) было переброшено на борьбу с коронавирусом и даже сам Киевский городской центр по профилактике со СПИДом был переоборудован в ковид-сервисный госпиталь и его посещение ВИЧ-позитивными пациентами и оказание им услуг (диагностика и консультации врачей) был ограничен в течении марта-октября 2020 г. Поэтому индикатор услуг в Киеве для ВИЧ позитивных людей был не довыполнен на 30-37%.

- завышенная или заниженная оценка размера целевой группы,

В Украине наблюдается завышенное количество людей, которые попадают под категорию лиц с повышенным риском ВИЧ-инфицирования, но оценочное количество ВИЧ-позитивных является сбалансированное – от 230-270 тыс. человек Украина, из них 18 900 – 19 700 в городе Киеве. К сожалению, нет расчетов того, какое именно оценочное количество ВИЧ-позитивных женщин. По данным ЮНЕЙДС в Украине примерно 50 000 женщин, живущих с ВИЧ в Украине, не знают о своем ВИЧ-статусе. 23 000 женщин, которые знают свой статус и находятся под контролем, не получают АРТ. Ежегодно от 7000 до 10000 женщин инфицируются ВИЧ.⁴

- завышенная или заниженная стоимость каждой услуги,

Анализ и обсуждение участниками фокус-группы 20 октября 2020 г. с участием представителей муниципальных учреждений и общественных организаций показал, что цена в Киеве на услуги для ВИЧ-позитивных людей занижена на 40%. А некоторые услуги не просчитаны и в 90% случаях предоставляются за счет доноров в соответствии с независимой от государственных тарифов стоимости услуги.

- оценка недостатка финансирования по каждой услуге и общие расчеты.

Недостаток услуг испытывает сектор социальных услуг для ВИЧ-позитивных женщин. Эту ситуацию возможно исправить только при формировании отдельной категории – ВИЧ-позитивная женщина, которая будет обеспечена отдельной нормативной базой и стандартом. По расчетам организаций партнеров нехватка финансирования составляет от 20 до 30 млн. грн.: из них в услугах охраны здоровья – 7-11 млн. грн., а в сфере социальных услуг – 15-17 млн. грн. при охвате 3 000 женщин в год.

10. Рекомендации для устранения пробелов в государственном финансировании на основе разработанного грантером адвокационного плана:

- расширить пакет социальных услуг с четким акцентом на отдельную категорию ЛЖВ – ВИЧ-позитивные женщины;
- прописать в новой городской целевой программе по противодействию СПИДу на 2021-2025 гг. в г. Киеве более подробно виды социальных услуг из числа предложенного нами дополнительного пакета социальных услуг в пп.7 данного отчета
- сформировать социальный заказ через прозрачные электронные продажи Департаментом социальной политики и Департамента охраны здоровья Киевского городского совета;

⁴ Жінки рухаються вперед. Третій Національний жіночий форум з ВІЛ та СНІД. <https://unaid.org.ua/ua/novini/zhinky-rukhaiutsia-vpered-tretii-natsionalnyi-zhinochiyi-forum-z-vil-ta-snid>

- улучшение информирования ключевой группы (женщины, живущие с ВИЧ) об уже имеющихся бесплатных социальных и медицинских услугах на базе муниципальных учреждений;
- упрощение процедуры получения социальных кризисных услуг в центрах по преодолению последствий домашнего насилия для ВИЧ-позитивных женщин (сокращение количества бюрократических процедур).

11. Как деятельность по данному краткосрочному анализу вписана в общий процесс бюджетной адвокации в стране (на какую предыдущую, возможно других организаций/экспертов, работу вы опирались, с кем и как в дальнейшем планируете сотрудничать):

Процесс бюджетной адвокации социальных и медицинских услуг для женщин, живущих с ВИЧ в Украине на данный момент почти не развивается. Одной из причин – это реформа сфера здравоохранения и формирования новых форм профилактики и лечения ВИЧ, реорганизация и изменения целевых аудиторий получателей социальных услуг у местных учреждений и организаций. На данный момент перспективой адвокации заинтересованы участники общественного сектора БО «100 процентов жизни. Киевский регион» и БО «Позитивные женщины». Важную роль играет тот факт, что большое внимание доноров и государства привлекает именно группы повышенного риска: ЛУИН, МСМ, РКС, а общее население, которые составляет более 60% от общей массы ВИЧ-инфицированных не подпадает под государственные программы. Проект помог актуализировать проблему и акцентировать внимание на решение гендерно чувствительной проблемы не достаточного обеспечения жизненно важными социальными и медицинскими услугами женщин с ВИЧ.

Эта публикация разработана благотворительной организацией «100 процентов жизни. Киевский регион» (Украина) на средства гранта, выданного Евразийской ассоциацией снижения вреда (ЕАСВ) в рамках проекта Евразийского регионального консорциума, финансируемого Фондом Роберта Карра для сетей гражданского общества (RCF).