

*Криминализация наркотиков и права людей, употребляющих наркотики,
в Республике Молдова*

Отчет об исследовании

Кишинев, 2019

Оглавление

	стр.
I. Введение	3
II. Демографические данные	4
III. Основания для депенализации хранения наркотиков без цели сбыта	5
IV. Непропорционально жестокие наказания за хранение наркотиков без цели сбыта	6
V. Законодательство в сфере наркополитики в местах заключения	11
VI. Выводы и рекомендации	12
VII. Об исследовании	14

I. Введение

Конституция Республики Молдова в качестве одного из основных принципов закрепляет соблюдение международного права и международных договоров, что предполагает обязанность соблюдать Устав Организации Объединенных Наций (ООН) и международные договоры Молдовы. Молдова ратифицировала три основные конвенции о наркотиках¹, а также все основные международные договоры о правах человека². В своей совокупности международные договоры Молдовы требуют сбалансированного подхода к регулированию оборота наркотических средств и психотропных веществ. Сбалансированный подход предполагает применение различных методов правового регулирования, в том числе принципом соразмерности, чтобы применяемые меры ограничительного или запретительного характера были соразмерны предотвращаемому вреду, не приводили к еще большему вреду, а также могли бы с разумной вероятностью приводить к желаемому результату регулирования. Это означает баланс применения уголовных и административных запретов наркотиков с мерами лечения, образования, последующего ухода, реабилитации и социальной реинтеграции для людей, употребляющих наркотические вещества.³

К сожалению, в Республике Молдова политика в отношении наркотиков не является сбалансированной. Репрессивные уголовно-правовые акты по-прежнему преобладают над другими мерами, в том числе и по вопросам, которые касаются людей, употребляющих наркотики. Потребление наркотиков ассоциируется с участием в незаконном обороте наркотиков, к простым потребителям применяются соответствующие нормы Уголовного Кодекса. Наркологическая система до сих пор несет в себе пережитки советской системы наркоконтроля, когда основным методом воздействия на людей, употребляющих наркотики, были меры наказания, либо меры, применяемые для де-факто наказания, например, постановка потребителей на учет с поражением их в правах и возможностью предоставления информации другим государственным учреждениям и ведомствам, включая полицию.

Несмотря на развитие в Молдове услуг снижения вреда, включая доступность программ игл и шприцев и заместительной терапии в местах лишения свободы, доступность этих услуг затрудняется в связи с тем, что потребители наркотиков больше озабочены проблемами их отношений с полицией, чем вопросами сохранения собственного здоровья. Часто услуги для потребителей наркотиков не учитывают пол потребителей, особые потребности женщин в процессе лечения, такие как необходимость ухода за детьми. Государство не

¹ Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными Протоколом 1972 года; Конвенция о психотропных веществах 1971 года; Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

² Перечень международных договоров Молдовы о правах человека доступен на сайте Управления Верховного Комиссара по правам человека ООН. Онлайн:
https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx?CountryID=142&Lang=RU

³ Конвенции о психотропных веществах, принятой в Вене 21 февраля 1971 года, статья 22, пункт 1, буква b)

уделяет внимание тому, чтобы общество перестало осуждать наркозависимых людей, особенно среди женщин, несмотря на то, что запрет дискриминации прямо предусмотрен Конституцией Молдовы и международными договорами Молдовы.

Настоящий отчет основан на результатах исследования, проведенного в 2019 году в целях документирования и анализа наиболее распространенных нарушений прав человека, с которыми столкнулись принявшие участие в исследовании женщины и мужчины, употребляющие наркотики и имевшие опыт отбывания наказания в местах лишения свободы, в том числе за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков. Всего было собрано 12 полуструктурированных интервью. Рекрутированные респонденты были полностью проинформированы об исследовании, об их праве отказаться от участия в исследовании, а также о существующих процедурах для обеспечения конфиденциальности для участников опроса. Перед началом интервьюирования каждый участник прошел процедуру подтверждения информированного добровольного согласия. В форме (бланке) информированного добровольного согласия были указаны цель исследования, риски и выгоды участия, контактные данные исследователя. Во избежание нарушения конфиденциальности имена участников не были отображены ни в каких формах. Для идентификации респондентов были использованы идентификационные номера (коды).

II. Демографические данные

1. Население Республики Молдова по данным к началу 2019 года составляет 3 542 708 человек⁴.
2. Оценочное количество людей, употребляющих инъекционные наркотики, составляет приблизительно 36 900, включая 9 300 человек, употребляющих опиоиды. Из них 26 100 проживают на правом берегу Днестра и 10 800 - на левом берегу (Приднестровский регион)⁵.
3. По официальным данным на 2018 год на наркоучете состоит 12 476 человек на правом берегу⁶.
4. В 2018 году соотношение безработных согласно Международному бюро труда к активному населению по стране составляло 3,0%, оцененная численность безработных составила 38 400 человек⁷.
5. Люди, живущие с **наркотической зависимостью**, наряду с лицами, освобожденными из мест лишения свободы и учреждений социальной реабилитации, входят в группы

⁴ Национальное Бюро Статистики Республики Молдова
https://statbank.statistica.md/pxweb/pxweb/en/20%20Populatia%20si%20procesele%20demografice/20%20Populatia%20si%20procesele%20demografice_POP_POP010/POP010100.px/table/tableViewLayout1/?rxid=9a62a0d7-86c4-45da-b7e4-fecc26003802

⁵ Отчет об интегрированном биоповеденческом исследовании в группах с высоким риском заражения ВИЧ в Республике Молдова, стр.17, 2016, <https://www.pas.md/ro/PAS/Studies/Details/72>

⁶ Национальное Бюро Статистики Республики Молдова
https://statbank.statistica.md/pxweb/pxweb/ro/30%20Statistica%20sociala/30%20Statistica%20sociala_08%20SAN_SANrev_SAN020/SAN021700rcl.px/table/tableViewLayout1/?rxid=b2ff27d7-0b96-43c9-934b-42e1a2a9a774

⁷ Национальное Бюро Статистики Республики Молдова
<https://statistica.gov.md/newsview.php?l=ro&idc=168&id=6328>

населения, наиболее уязвимые к безработице⁸. Четверо из пяти потребителей наркотиков в Кишиневе не имеют постоянной работы (78%), а 56,6% являются безработными. Доля незанятых лиц в сфере труда (безработных) среди потребителей-мужчин составляет 54,4%, среди женщин - 58,9%⁹.

III. Основания для депенализации хранения наркотиков без цели сбыта

6. 27 июня 2014 года между Республикой Молдова и Европейским Союзом было подписано Соглашение об ассоциации. Согласно статье 17 данного Соглашения, *политики и действия по борьбе с наркотиками должны быть нацелены на решение вопросов, связанных со здоровьем и социальными последствиями злоупотребления наркотиками*¹⁰.
7. Согласно Национальному плану действий по борьбе с наркотиками на 2017-2018 годы, утверждённому Постановлением Правительства Nr.1208 от 27.12.2010, было запланировано пересмотреть список наркотических, психотропных веществ и растений, а также установленные размеры, утвержденные Постановлением Правительства № 79 от 23 января 2006 года¹¹. Эти изменения были предусмотрены с целью обеспечения соблюдения прав человека.
8. К сожалению, эти обязательства Правительство не выполнило до сих пор. Между тем на международном уровне официальная позиция ООН изменилась от неприятия декриминализации хранения наркотиков без цели сбыта на призывы к декриминализации.
9. В январе 2019 года Координационный совет руководителей системы ООН объявил о необходимости декриминализации хранения наркотиков для собственного употребления¹². Ранее аналогичная позиция была выражена двенадцатью агентствами и программами ООН¹³.
10. В марте 2019 года Всемирная Организация Здравоохранения (ВОЗ), Объединенная Программа ООН по ВИЧ/СПИДУ (ЮНЭЙДС) и Программа Развития ООН (ПРООН) поддержали международные руководства по правам человека и наркополитике с рекомендациями о декриминализации хранения, приобретения и культивирования наркотических веществ для личного потребления¹⁴.

⁸ Постановление Правительства Nr. 605 от 31.05.2007 об утверждении Национальной стратегии о политиках занятости рабочей силы на 2007-2015 годы, пкт.2.3.

<http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=324604&lang=2>

⁹ Отчет об интегрированном биоповеденческом исследовании в группах с высоким риском заражения ВИЧ в Республике Молдова, 2016 <https://www.pas.md/ro/PAS/Studies/Details/72>

¹⁰ Соглашение об ассоциации между Республикой Молдова и Европейским Союзом https://gov.md/europa/sites/default/files/_____.pdf

¹¹ Постановлением Правительства Nr. 1208 от 27.12.2010 б утверждении Национальной стратегии по борьбе с наркотиками на 2011-2018 годы <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=337243&lang=2>

¹² Координационный совета руководителей системы Организации Объединенных Наций. Вторая сессия 2018 года. Манхассет, Нью-Йорк, 7 и 8 Ноября 2018 года. КСР/2018/2. Включает Исполнительных директоров агентств и служб организации Объединенных Наций, 12 программ и фондах, 15 специализированных учреждений, и 3 связанных с ними организаций. Онлайн:

<https://undocs.org/pdf?symbol=en/CEB/2018/2>

¹³ Совместное заявление ООН по прекращению дискриминации в рамках общественного правоохранения. Июнь 2017 года. Онлайн: <https://www.who.int/gender-equity-rights/knowledge/ending-discrimination-healthcare-settings/en/>

¹⁴ Доступно на сайте ВОЗ <https://www.who.int/gender-equity-rights/news/intl-guidelines-on-human-rights-and-drug-policy/en/>

11. С 2016 по 2020 годы Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКО), который отслеживает соблюдение государствами, включая Республикой Молдова, Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах, дал рекомендации о декриминализации хранения наркотиков без цели сбыта в отношении Филиппин, России, Украины¹⁵.
12. Часть 2 ст. 3 Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (Вена, 20 декабря 1988 г.) ставит криминализацию хранения без цели сбыта в зависимость от *конституционных положений и основных принципов правовой системы государств*. Такими принципами, в частности, являются положения, закрепленные в ст. 4 и 8 Конституции Молдовы, которые требуют соблюдения приоритета норм пактов и договоров об основных правах человека при наличии несоответствий с внутренними законами.
13. В отношении Молдовы наиболее сходными по правовым системам являются Украина и Россия. В этой связи рекомендации КЭСКО о декриминализации хранения применимы к Молдове, как инструменты толкования Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах.
14. При этом необходимо понять объем «декриминализации», в том числе, означает ли декриминализация отмену административных санкций за потребление или хранение небольших количеств без цели сбыта, либо отмену уголовных санкций за хранение любых количеств, если не доказан умысел на сбыт.
15. В заключительных рекомендациях 2019-2020 гг. в отношении Казахстана¹⁶, Бенина¹⁷ и Норвегии¹⁸ КЭСКО использует рекомендации о декриминализации как по отношению к административным, так и по отношению к уголовным санкциям за хранение без целей сбыта и/или за употребление наркотиков. В заключительных рекомендациях 2019 года в отношении Эстонии КЭСКО четко указывает, что чрезмерные штрафы, налагаемые на потребителей наркотиков, «приводят к фактической криминализации употребления наркотиков, поскольку многие потребители наркотиков не могут позволить себе оплатить штраф и оказываются в тюрьме».¹⁹

IV. Непропорционально жестокие наказания за хранение наркотиков без цели сбыта

16. В Молдове ситуация аналогична ситуации в Эстонии, России и Украине, что говорит о том, что рекомендацию о декриминализации необходимо рассматривать как в отношении уголовных, так и в отношении административных санкций за употребление и хранение наркотиков без цели сбыта, так как по отношению к потребителям наркотиков наказание за административное правонарушение в Республике Молдова часто является не намного менее репрессивным, чем меры уголовной ответственности. В этой связи в контексте Молдовы и стран, аналогичных Молдове с точки зрения наркоконтроля, уместно говорить о депенализации оборота наркотиков без цели сбыта, то есть устранении любых санкций, как уголовных, так и административных, за поведение, связанное с употреблением наркотиков, включая употребление наркотиков, хранение наркотиков без цели сбыта, а

¹⁵ КЭСКО. Заключительные рекомендации по Филиппинам. E/C.12/PHL/CO/5-6. 2016. Параграф 53-54; по России. E/C.12/RUS/CO/6. 2017. Параграфы 51-52; по Украине. E/C.12/UKR/CO/7. 2020. Параграфы 42-43.

¹⁶ КЭСКО. Заключительные рекомендации по Казахстану. E/C.12/KAZ/CO/2. 2019. Параграфы 46-47

¹⁷ КЭСКО. Заключительные рекомендации по Бенину. E/C.12/BEN/CO/3. 2020. Параграфы 41-42.

¹⁸ КЭСКО. Заключительные рекомендации по Норвегии. E/C.12/NOR/CO/6. 2020. Параграфы 42-43.

¹⁹ КЭСКО. Заключительные рекомендации по Эстонии. E/C.12/EST/CO/3. 2019. Параграф 44с

также так называемый социальный сбыт – передача наркотиков между потребителями в контексте совместного употребления, включая в ситуациях пособничества приобретению без умысла на дальнейший сбыт.

17. Согласно законодательству Молдовы, за потребление наркотиков без назначения врача либо незаконное приобретение или хранение наркотических средств в малых размерах без цели сбыта предусмотрено административное наказание в виде наложения штрафа в размере от 12 до 30 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок до 72 часов²⁰. Размер штрафа составляет 600 лей²¹ (31 EUR) до 1500 лей (78 EUR). В тоже время, согласно национальному бюро статистики, размер прожиточного минимума в I полугодии 2019 года составил 2028,3 лея (105 EUR) в среднем на человека в месяц²², а минимальный размер заработной платы, начиная с 1 мая 2019 года, установлен в размере 2775 лей (144 EUR) в месяц согласно Постановлению Правительства Nr. 232 от 24.04.2019²³.
18. Таким образом, размеры наказания являются существенными и могут достигать практически одного прожиточного минимума на человека в месяц, а большинство потребителей не имеют постоянного места работы или являются безработными и не имеют возможности оплатить сумму штрафа.
19. Нужно отметить, что в случае неуплаты штрафа в течение 30 дней со дня его наложения **по причине отсутствия или недостаточности имущества** либо по причине злого уклонения правонарушителя от его уплаты, судебная инстанция может заменить неуплаченную сумму штрафа в зависимости от обстоятельств:
 - a) штрафом в двойном размере, который, однако, не может превышать максимального размера наказания в виде штрафа, предусмотренного материальной нормой о правонарушении или настоящей статьей;
 - b) лишением права осуществлять определенную деятельность на срок от 6 месяцев до 1 года;
 - c) неоплачиваемым трудом в пользу общества из расчета 1 час работы за 1 условную единицу, при этом продолжительность такой работы не может превышать 60 часов;
 - d) арестом за правонарушение из расчета 1 день ареста за 2 условные единицы**, при этом продолжительность такого ареста не может превышать 30 дней.
20. За хранение в крупных размерах наркотических средств без цели сбыта предусмотрена уголовная ответственность в виде штрафа в размере от 20000 лей (1.038 EUR) до 700 условных единиц (1.817 EUR) или неоплачиваемого труда в пользу общества на срок до 150 часов, или лишением свободы на срок до 1 года²⁴.
21. В случае злого уклонения осужденного от уплаты штрафа, назначенного в качестве основного или дополнительного наказания, судебная инстанция может заменить неуплаченную сумму штрафа **лишением свободы в пределах сроков максимального**

²⁰ Кодекс о правонарушениях Республики Молдова, статья 85, www.lex.justice.md

²¹ Национальная валюта Республики Молдова, www.bnm.md

²² Национальное Бюро Статистики Республики Молдова, прожиточный минимум в I полугодии 2019 году <https://statistica.gov.md>

²³ Постановление Правительства Nr. 232 от 24.04.2019 об установление минимального размера заработной платы <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=380134&lang=2>

²⁴ Уголовный Кодекс Республики Молдова Статья 217 УК, <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=331268&lang=2>

наказания, предусмотренных соответствующей статьей специальной части настоящего кодекса. Сумма штрафа заменяется лишением свободы из расчета 1 месяц лишения свободы за 100 условных единиц штрафа (Статья 64 УК).

22. В качестве альтернативных мер наказания Уголовный Кодекс предусматривает только возможность пройти курс лечения наркомании и только в случае применения условного осуждения (Статья 90 УК).
23. Хранение или сбыт наркотиков или их аналогов наказываются лишением свободы на срок от 2 до 5 лет (Статья 217¹ УК).
24. Постановлением Правительства № 79 от 23 января 2006 года был утвержден список наркотических, психотропных веществ и растений, содержащих такие вещества, выявленных в незаконном обороте. Список также определяет малые и крупные размеры каждого наркотического и психотропного вещества.
25. Этот список используется правоохранительными органами в процессе квалификации преступлений или административных правонарушений, связанных с наркотическими веществами, в зависимости от установленного количества.
26. Сравнивая установленные малые и крупные размеры наркотических веществ в других странах, таких как Австрия, Испания и Португалия, можно отметить, что количество наркотиков, которое считается крупным размером в Республике Молдова, в других странах оценивается как малое количество, и хранение для личного употребления не преследуется законом²⁵.

№	Наименов. вещества	Республика Молдова		Австрия		Испания		Португалия	
		Малые размеры г.	Крупные размеры, г.	Малые размеры, г. (хранение разрешено до >)	Крупные размеры г.	Малые размеры, г. (хранение разрешено до >)	Крупные размеры г.	Малые размеры, г. (хранение разрешено до >)	Крупные размеры г.
1.	Кокаин	0 - 0,15	0,15 - 5,0	>15	15 – 225	>7.5	750	>1,5	30
2.	Героин	0 - 0,01	0,01 - 2,5	>3	3 - 45	>3	300	>1	15
3.	Каннабис (марихуана)	0 - 2,0	2,0 - 500	>20	20 - 300	>25	2.5кг	>10	1кг
4.	Экстази	0 - 0,05	0,05 - 5,0	>30	30 - 450	>2.4	240	>10 таблеток	300 таблеток

27. Таким образом, можно отметить, что размеры доз, установленных в Республике Молдова, значительно меньше, чем в других странах, различие может составлять и **100-кратную** разницу.
28. Также в Молдове не установлены размеры доз, которые можно хранить для личного пользования, что не преследовалось бы законом. На данный момент, если у потребителя находят наркотические вещества, даже в малых размерах, он может быть привлечен к административной или чаще всего к уголовной ответственности.
29. Размеры доз настолько малы, что даже то количество вещества, которое остается в шприце или на других объектах, использованных для употребления, при нынешних установленных дозах достаточно для определения крупных размеров и привлечения к уголовной ответственности.

²⁵ The European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction (EMCDDA)
<http://www.emcdda.europa.eu/html.cfm/index99321EN.html>

L83SS5: И мы пошли в участок, нам сказали, если штрафанут нас на полторы тысячи, то что мы курили (спайс) там в общественном месте. Мы спрашивали, что будет все нормально, без суда. Да все нормально, подпишите просто, заплатите штраф. Подпишите, что заплатите штраф. Ну и согласились. А на самом то деле все это пошло дальше. Ну пошло дальше в милицию, они взяли экспертизу с этой баночки и сколько у меня там нашли грамм. Посчитали, что это больше 0,29 грамм, если не больше.

M83BA10: Оперативники, которые знают, что я наркоман, не раз привлекали на экспертизу, на то, на сё... И вот остановили, и при мне было полтора мл жидкого раствора, себе я дозу держал на утро, шел домой с дозой себе на утро. И вот поймали, завели уголовное дело.

30. При этом, в соответствии с Постановлением Правительства № 79 от 23.01.2006 г., при определении малых и крупных размеров включаются также и смеси. Как правило, уличные наркотики не находятся в «чистом состоянии», а смешиваются с различными добавками (глюкоза, крахмал, сахар, мука и т.д.). В Республике Молдова применяются методы хромато-масс-спектрометрии и газовой хроматографии, с помощью которых можно легко установить количество наркотически активных веществ в изымаемых полицией уличных наркотиках. Однако по сложившейся практике расследования уголовных дел количество наркотически активных веществ в уличных смесях не устанавливается, что создает почву для привлечения потребителей наркотиков к повышенной ответственности, а также для злоупотреблений со стороны полиции.
31. Хотя в целом сотрудники полиции считают, что потребители наркотиков не подвергаются дискриминации со стороны полиции или подвергаются очень редко, анализ результатов исследований выявил довольно высокий уровень дискриминационного отношения сотрудников полиции к потребителям инъекционных наркотиков. Так, более 70% сотрудников полиции заявили, что потребители наркотиков больше преступники, чем жертвы²⁶.
32. Большинство сотрудников полиции (75%) считают, что наказания, которые применяются к потребителям наркотиков в Республике Молдова, слишком мягкие. 20% указали, что наказания соответствуют преступлениям, 1% - что наказания слишком жесткие, а 4% не смогли дать конкретный ответ²⁷.
33. По данным Министерства Юстиции Республики Молдова, на 1 октября 2019 года в тюрьмах страны содержится 5 717 заключенных, из которых 5 347 мужчин и 324 женщины. Из общего числа заключенных 608 отбывают наказание за преступления, связанные с наркотиками, из которых 589 мужчин и 18 женщин.²⁸
34. В 2018 году было зарегистрировано 1560 преступлений, связанных с наркотиками. В целом, в 2018 году было проведено расследований по 1956 уголовным делам в области наркотиков, включая случаи, зарегистрированные и в предыдущие годы, на 358 больше уголовных дел по сравнению с периодом 2017 года, что на 18,3% больше.

²⁶ Исследование «Восприятие и поведение полиции по отношению к потребителям инъекционных наркотиков в Республике Молдова, 2017, Promolex, стр. 45

https://promolex.md/wp-content/uploads/2016/08/doc_1402913326.pdf

²⁷ Ibis, стр.54

²⁸ Национальная администрация тюрем

Годовые балансовые отчеты [http://anp.gov.md/randomrapoarte-de-bilant-simestriale-anualerapoarte-de-bilant](http://anp.gov.md/randomrapoarte-de-bilant-simestriale-anualerapoarte-de-bilant-simestriale-anualerapoarte-de-bilant)

Из общего числа преступлений, зарегистрированных в данной области, **65,1%** или 1016, было возбуждено на основании статьи 217 Уголовного кодекса – **статьи, которая предусматривает наказания за хранения наркотических средств не с целью сбыта.**

35. Анализ данных, касающихся проводимых уголовных расследований, указывает на регистрацию все большего количества дел в данной области органами уголовного преследования. Это свидетельствует о неэффективности государственной наркополитики²⁹.
36. Было также совершено 330 преступлений, предусмотренных статьей 217¹ Уголовного кодекса, связанных с отчуждением наркотиков, что составляет 21,2% преступлений.
37. В период 2018 года в суды было направлено 972 дел по 1059 преступлениям в отношении 1065 человек, из которых к 152 были применены меры превентивного ареста или домашнего ареста, связанного с наркотиками, в том числе:
- 730 дел в отношении 740 человек по ст.217 УК «Незаконный оборот наркотиков, не в целях отчуждения»;
 - 166 дел в отношении 248 человек на основании статьи 217¹ УК «Незаконный оборот наркотиков, с целью отчуждения»;
 - 25 дел в отношении 25 человек на основании пункта 2 статьи 248 УК «Контрабанда»;
 - 8 дел в отношении 8 человек на основании статьи 322 УК «Незаконная передача запрещенных предметов или веществ лицам, содержащимся в пенитенциарных учреждениях»³⁰.

Из чего следует, что большинство переданных в суд дел **740 (75%)** были открыты по ст.217 УК – **статье, которая предусматривает уголовное наказания за хранение наркотических веществ не в целях отчуждения.**

38. Уголовные дела, связанные с наркотиками, которые были направлены в суды Прокуратурой по борьбе с организованной преступностью и особым делам, составили 51 дело³¹. **Из представленных данных следует, что только 5.5% дел из общего числа, составляют дела по борьбе с организованной преступностью.**
39. Суды в 2018 году вынесли 956 судебных решений в отношении 1069 человек, включая и уголовные дела, поданные и в предыдущие годы, но рассмотренные в 2018 году. Из которых обвинительных приговоров было вынесено **913** в отношении **1023** человек. Следующие виды наказания были применены к осужденным:
- лишение свободы - 274 человека;
 - штраф - 139 человек;
 - условное осуждение - в отношении 411 человек;
 - неоплачиваемая работа в пользу общества - 199 человек³².

Таким образом, число обвинительных приговоров от общего числа судебных решений **составляет 95,5%**, что говорит о том, что у обвиняемых почти нет шансов быть оправданными.

²⁹ Отчет о деятельности прокуратуры Республики Молдова за 2018 год http://www.procuratura.md/file/2019-03-05_Raportul%20Public%20activitatea%20Procuraturii%20Generale%20anul%202018.pdf

³⁰ Ibis

³¹ Ibis

³² Ibis

40. Приведенные выше данные указывают на нарушение принципов соразмерности и недискриминации при применении такого грубого и жестокого способа воздействия на общественные отношения, связанные с употреблением наркотиков, включая хранение наркотиков без цели сбыта, как административные и уголовные санкции.
41. Применение административного и уголовного наказания является ограничением многих прав, включая права на свободу. На основании ст. 54 Конституции Молдовы права и свободы не подлежат никаким ограничениям кроме тех, которые предусмотрены законом, соответствуют общепризнанным нормам международного права и необходимы для обеспечения охраняемых законом интересов, включая интересы охраны здоровья. Использование административных и уголовных мер наказания в отношении поведения, связанного с употреблением наркотиков, не может быть обоснованным как необходимая мера в демократическом и свободном обществе по крайней мере по трем следующим причинам:
- Применение карательных мер противоречит целям охраны здоровья, так как создает условия для распространения ВИЧ, гепатитов, а также препятствует обращению людей, употребляющих наркотики, за социальной и медицинской помощью.
 - Карательные меры наказания за поведение, связанное с употреблением наркотиков, не удовлетворяет требование “минимального ограничения” прав, так как целей охраны здоровья и охраны общественного порядка можно было бы достичь менее суровыми мерами, такими как информирование, доступ к услугам снижения вреда, доступ к услугам лечения наркозависимости.
 - Карательные законы против поведения, связанного с употреблением наркотиков, являются дискриминационными, так как они способствуют маргинализации и уязвимости наркопотребителей.

V. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ НАРКОПОЛИТИКИ В МЕСТАХ ЗАКЛЮЧЕНИЯ

42. Здоровье в исправительных учреждениях — это право, гарантированное международными конвенциями, а также международными правилами, рекомендациями, декларациями и обязательствами государств³³.
43. Положения Уголовного кодекса Республики Молдова (ст. 217⁵) предусматривают «наказания за незаконное употребление наркотиков, этноботанических средств или их аналогов, совершенное публично или на территории ... пенитенциарных учреждений, либо в непосредственной близости от таких мест»³⁴. Криминализация употребления наркотиков в трюмах ущемляет право потребителей наркотических веществ на защиту здоровья, лечение и наркологическую помощь, ограничивая их доступ к медицинским услугам.

M95PD7: На все дни рождения, на что-то всегда на столе есть бутылка водки. Хотя она запрещена. Но если, допустим, офицеры юстиции ловят тебя пьяным, они тебя как бы не

³³Здоровье в исправительных учреждениях, UNODC, 2015, стр.6 https://www.unodc.org/documents/hiv-aids/publications/Prisons_and_other_closed_settings/2014_WHO_UNODC_Prisons_and_Health_rus.pdf

³⁴ Уголовный Кодекс Республики Молдова Статья 217 УК <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=331268&lang=2>

штрафуют, за что тебя штрафовать, ты же пьяный? Они тебя в карцер отправляют от пяти до пятнадцати дней, вот так вот. Но, допустим, есть такой факт, что если вот ты куришь траву, у тебя (ну представляете примерно как аппарат выглядит с травой) если находят верхушку от этого. Они не делают это как употребление, если там есть хотя чуть-чуть масел, они собирают масла эти и впаяют тебе хранение. Ты сидишь, допустим, тебе осталось месяц до освобождения, и херак – ещё добавляют тебе 6 месяцев.

44. Потребители наркотических веществ не воспринимаются, прежде всего, как люди, нуждающиеся в медицинской помощи и лечении, психологической поддержке, а как преступники, несущие уголовную ответственность.

M83BA10: И вот мы уже все попали под экспертизу с камер, где показали остаточные явления. Чтобы им облегчить эту всю бюрократию, эту всю писанину следователям и т.д. Чтобы нам не делать всю эту организацию, группу лиц и не расследовать, как тянулось, зачем тянулось и так далее и тому подобное. Чтобы этого всего не происходило, чтобы им было легче, то они находят эти остаточные явления и предлагают тебе, лучше давай признавайся, что ты где-то там нашёл в тюрьме на прогулке или где. И просто употребил. Но тебя короче спалили. Каждому так отдельное производство поставили. И вот так и пришлось.

45. В тоже время нужно отметить, что если за хранения в крупных размерах не с целью отчуждения предусмотрено уголовное наказание до одного года лишения свободы, то хранение на территории пенитенциарных учреждений наказывается лишением свободы до 4 лет, даже если это хранения для личного потребления.

VI. Выводы и рекомендации

46. Потребление наркотиков фактически криминализовано в Республике Молдова. Размер штрафов, установленных для наказания за потребление наркотиков, является значительным и достигает размера минимального ежемесячного минимума для взрослого человека. В случае неуплаты штрафа наказание может быть изменено на лишение свободы. Таким образом, даже простое потребление может привести к лишению свободы в случае неуплаты штрафа. Потребление наркотиков также криминализовано посредством криминализации хранения без цели сбыта, а также криминализации передачи наркотиков в контексте потребления (социальный сбыт). Подготовка к потреблению, то есть покупка, хранение для личного потребления, может быть основанием для привлечения к уголовной ответственности.
47. Законы о наркотиках и практика их применения в Молдове сфокусированы на людей, которые употребляют наркотики, а не на тех, кто вовлечен в коммерческий сбыт для целей систематического обогащения. Несбалансированная наркополитика не приводит к целям снижения потребления наркотиков и/или снижения доступности наркотиков. Результаты наркополитики – увеличение количества осужденных, системные и массовые нарушения прав человека, рост эпидемии ВИЧ, туберкулеза с широкой лекарственной устойчивостью, вирусных гепатитов.
48. Конвенции ООН о наркотиках не требуют от Молдовы криминализации хранения без цели сбыта. Этот вопрос зависит от конституционных принципов, что определяется, в том числе,

- исходя из положений международных договоров Молдовы. Органы системы ООН признают необходимость декриминализовать хранение наркотиков без цели сбыта.
49. Конституция Молдовы не позволяет ограничивать конституционные права более, чем необходимо для достижения конституционных целей. Действующие законы Молдовы и практика их применения не только не приводят к достижению ни одной конституционной цели, но прямо этим целям противоречат. Это особенно касается цели охраны здоровья и цели защиты основ конституционного строя, так как эти законы ведут к эпидемии ВИЧ, ТБ, ВГС, а также к системным и широкомасштабным нарушениям прав человека.
50. Необходима глубокая реформа системы контроля над оборотом наркотиков, которая была бы направлена на приведение системы контроля в состояние баланса применяемых мер запрета и всех других мер, включая, в первую очередь, методы информирования и социально-медицинской поддержки. В части, касающейся карательных законов, реформа должна включать в себя два компонента:
51. Компонент № 1 – отмена любого наказания за хранение наркотиков без цели сбыта и за употребление наркотиков. Для работы с такой широкой общественной проблемой, как употребление наркотиков, наказание – слишком грубая мера воздействия на поведение людей. Научные данные показывают, что намного более эффективным являются меры социально-экономического и медицинского воздействия, то есть поддержка, а не наказание.
52. Компонент № 2 – гарантированное ограничение применения норм УК Молдовы к действиям по сбыту наркотиков путем введения примечания к статье о сбыте следующего содержания: *действие настоящей статьи не распространяется на деяния, касающиеся наркотических средств или психотропных веществ в размерах равных или меньших десятидневным дозам, если наличие умысла на сбыт в целях систематического обогащения не будет доказано за пределами разумных сомнений. Размер дневной дозы устанавливается исходя из личности человека, который декларирует цель употребления в конкретном деле.*
53. Десять дневных доз должны устанавливаться не Правительством, исходя из обстоятельств дела, таких как чистота смеси (на основании химической экспертизы) и толерантность конкретного человека (медицинская экспертиза). При этом установление размеров наркотических средств и психотропных веществ для целей уголовной или административной ответственности теряет смысл, так как они нужны в первую очередь для целей ответственности за хранение. Если ответственности за хранение нет, то и пороговые величины отпадают за ненужностью. Для стороны обвинения доказывать сбыт грамма и сбыт килограмма будет одинаково трудно, что повысит гарантии защиты прав человека. Доказывать сбыт непросто, особенно если действует презумпция о том, что десять дневных доз и меньше предполагают цель хранения, а не цель сбыта.

Ожидаемые результаты реформы:

- Направление усилий правоохранительной системы на противодействие коммерческому сбыту для систематического обогащения;
- Создание гарантий защиты людей от произвольного применения статьи о сбыте и массовых нарушений прав человека;
- Экономия бюджетных средств при создании условий для эффективной работы по профилактике наркомании, ВИЧ-инфекции и других социально-значимых заболеваний;
- Снижение коррупции среди полиции;
- Снижение уровня криминализации населения.

VII. Об исследовании

Заказчик - Общественная ассоциация «Позитивная Инициатива», Республика Молдова.

Интервьюеры – Андрей Лунгу, адвокат; Мария Плотко, специалист по наркополитике и правам человека, Евразийская ассоциация снижения вреда (ЕАСВ).

Автор отчета об исследовании – Андрей Лунгу, адвокат.

Рецензенты – Мария Плотко, специалист по наркополитике и правам человека, ЕАСВ; Михаил Голиченко, старший аналитик, Канадская правовая сеть по ВИЧ/СПИДу.

Исследование проведено в рамках мультистранового проекта «Устойчивость сервисов для ключевых групп населения в ВЕЦА» при финансовой поддержке Евразийской ассоциации снижения вреда (ЕАСВ). Донор проекта - Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.