

Адвокация прогрессивной наркополитики на региональном и национальном уровне в рамках Международного консорциума по снижению вреда



Ассоциация Сеть снижения вреда в Кыргызстане

Наркополитика в Кыргызстане. На начало 2019 года штраф за хранение наркотиков в малом размере составляет от 500 до 4000 евро (средняя зарплата - 14 евро в месяц). Если штраф не выплачен в течение трех месяцев, нарушителю грозит от 2,5 лет тюремного заключения + оплата 50% штрафа после освобождения. В 2018 году только 2 из 10 потребителей наркотиков смогли оплатить штраф до 400 евро. Новые правила являются частью нового Кодекса правонарушений и Уголовного кодекса Эти новые кодексы были разработаны с правом Президента наложить вето на любые изменения в течение первых лет осуществления нового законодательства.

Реакция сообщества

- ✓ Ассоциация Сеть снижения вреда в Кыргызстане (АССВК) поставила на национальную и международную [повестку дня](#) вопрос о негативных последствиях нового Кодекса о правонарушениях и Уголовного кодекса и создала группы единомышленников с целью изменения законодательства;
- ✓ АССВК предоставила для Международного доклада по законодательству и ВИЧ [отчет сообщества](#) о высоком риске нарушений прав людей, употребляющих наркотики;
- ✓ Силами АССВК была создана система мониторинга ожидаемых негативных последствий реализации нового кодекса о правонарушениях и уголовного кодекса, которые вступят в силу в начале 2019 года;
- ✓ АССВК в течение 15 месяцев (2018-2019 гг.) привлекала финансирование от AWEF для поддержки системы мониторинга



Адвокация прогрессивной наркополитики на региональном и национальном уровне в рамках Международного консорциума по снижению вреда

силами сообщества последствий реализации новых кодексов.

Техническая поддержка ЕАСВ

Члены ЕАСВ были приглашены в качестве со-тренеров для участия в Диалоге "Вызовы для сообществ и определение ответных мер", организованном Ассоциацией снижения вреда в Кыргызстане.



Результат: группы уличных юристов в Бишкеке и Оше подготовлены к практической работе. В более широком плане различные сообщества имеют одинаковое видение ситуации с прогнозируемыми негативными последствиями введения новых кодексов в рамках правовой реформы. Детальная информация приведена в блоге ["Штраф за свободу". Кыргызстан.](#)

- [61-я сессия Комиссия по наркотическим средствам, Вена, Австрия.](#) Мы приехали увидеть, как ведут себя чиновники и услышать, что они рассказывают о ситуации в наших странах на международном уровне. Состоялась сессия, подготовленная правительством Кыргызстана. Представитель правительственной делегации Кыргызстана передал приглашение Сергею Бессонову на завтрашнюю сессию и рассказал, о чем они планируют там говорить. Сергей его внимательно выслушал и поднял руку, в которой уже был такой же пригласительный, говоря: «Да, я знаю о

Адвокация прогрессивной наркополитики на региональном и национальном уровне в рамках Международного консорциума по снижению вреда



сессии правительства Кыргызстана. Поэтому я здесь, чтобы услышать ваши отчёты». И каждому, кто наблюдал за этой сценой, по реакции представителя официальной делегации, стало очевидно, что мы там, где нам важно быть и мы сейчас в наркополитике в позиции спрашивающих и слушающих отчёты.

- Одной из ключевых задач программы наставничества ЕАСВ является прямая связь международных экспертов и лидеров сообществ в странах ВЕЦА. При разработке нового Уголовного кодекса и кодекса о правонарушениях была привлечена международная программа CADAP. Однако международные эксперты не были проинформированы о реальных негативных последствиях реализации и внедрения новых кодексов. Благодаря работе и поддержке Консорциума по снижению вреда и CADAP на международном уровне, удалось пригласить лидеров сообщества на встречу высокого уровня по вопросам наркополитики в странах Центральной Азии. Это был первый случай участия членов сообщества в мероприятиях такого уровня в Центральной Азии.

Пригласительное письмо на встречу экспертов по наркополитике было направлено в МВД, Минздрав и в сообщество людей, употребляющих наркотики - Ассоциацию "Сеть снижения вреда в Кыргызстане".

Адвокация прогрессивной наркополитики на региональном и национальном уровне в рамках Международного консорциума по снижению вреда



"Расстановка сил при "сбалансированном" подходе в наркополитике: из 50 участников встречи 30% составляли полицейские, 30% - наркологи, 30% - эксперты по международным отношениям, 2 человека из сообщества и два фотографа. Не игнорируйте нас, мы вам поможем.



Это касается и исследований, и процессов организации и оптимизации программ для нас”, - озвучил Сергей Бессонов проблемы, связанные с особой сферой — места лишения свободы, в которых есть доступ к метадону, при этом отношение к лечению метадоном среди тюремного сообщества и их лидеров весьма неоднозначное. “Это означает, что факт приема метадона для лица, находящегося в тюрьме, понижает его статус среди других заключенных, лишая его таким образом доступа к информации, льготам и

Адвокация прогрессивной наркополитики на региональном и национальном уровне в рамках Международного консорциума по снижению вреда



возможностям достойно выжить. Многие решают прекратить лечение ОЗТ во время следствия.

Однако, потребность в том или ином веществе и само заболевание никуда не уходит, поэтому постоянный поиск средств для покупки героина и небезопасные инъекции повышают риск болезней и снижения статуса в сообществе. Многим людям необходим метадон. 500-600 человек (в целом 1000-1200 человек, или 40% людей в данном месте лишения свободы) переходят на героин, при этом вещество уже в виде жидкости, а шприцы, которые так необходимы в этот момент, могут не быть под рукой, ведь неправильно обращаться к администрации за шприцем или метадон в соответствии с принципами сообщества тюремных заключенных. Программы снижения вреда существуют, но требуют улучшения качества. Так декриминализируется употребление веществ, в то время, как за хранение дают срок в 5 лет лишения свободы. В то же время новые кодексы не решают эту проблему, наоборот, усугубляют", - заявил Сергей в ходе встречи высокого уровня по наркополитике в Астане.

- [Учебная поездка](#) в Чехию для лидеров сообщества. Результаты на национальном уровне в Кыргызстане: Во время учебной поездки, по просьбе сообщества, была проведена консультация с Павлом Бемом о ситуации и возможных действиях по изменению наркополитики в Кыргызстане. Член Глобальной комиссии по наркополитике предложил свою помощь в виде наставничества в процессе разработки и осуществления силами сообщества мониторинга последствий реализации новых кодексов, включая создание дискуссионных платформ по реформе наркополитики в Парламенте Кыргызстана.

Адвокация прогрессивной наркополитики на региональном и национальном уровне в рамках Международного консорциума по снижению вреда



евразийская ассоциация снижения вреда



Ассоциация «Сеть снижения вреда»

To Pavel Bém,
Commissioner of Global Commission on Drug Policy
Former Mayor of Prague
Former member of the Parliament, Czech Republic

*Kyrgyzstan's New Code of Misconduct:
High risk of violations of rights of people who use drugs*

Dear Commissioner Bém,

We are grateful for your advice on the process of monitoring drug policies in the Czech Republic during the Study visit of the Kyrgyzstan Harm Reduction Network in Prague in September 2018 as a partner of the International Harm Reduction Consortium and the regional movement «Narconomics: from street to government».

Since January 1, 2019, a number of new Codes come into force in the Kyrgyz Republic: Criminal Code and Code of Misconduct. It was officially announced that the group of developers of new Codes proceeded from the idea of humanizing justice, moving away from repressive criminal law measures, developing and introducing new mechanisms to influence a convict in order to help him to re-socialize. Community experts were not included in the development team. Nevertheless, we carefully analyzed the Codes and our conclusion is that the implementation of those Codes will make people who use drugs and our families poorer by imposing extremely high penalties and as a result those who can't pay a fine of 55 minimum wages will be imprisoned. Again, supporting people in prisons is a certain burden for our families.

Based on the above and given that a moratorium has been introduced for up to 1 year to introduce any changes to the new Codes, we made a decision during the year 2019 to collect the evidence of the negative consequences of the penalties for possession for personal use. Also, to prepare models that can be considered by parliamentarians as promising from the point of view of decriminalization and progressive drug policies in our country.

Having the resources for the work of the national team and trained experts on drug policy from the community of people who use psychoactive substances, we appeal to you with a request for mentoring assistance in the process of drug policy reform in Kyrgyzstan, namely:

- community mentoring in the process of implementation of a new Code of Misconduct and the Criminal Code
- assistance in the formation of an action plan to involve the members of Parliament to discuss the progressive drug policy

Your expert opinion is very valuable for our community.

Sincerely,
Sergey Blesonov
Association Harm Reduction Network of Kyrgyzstan



Данные мероприятия были проведены благодаря поддержке руководства и дружескому наставничеству со стороны команды [Международного консорциума по наркополитике](#), при партнерской поддержке членов [Международного консорциума снижения вреда](#) и благодаря финансированию, предоставленному [Фондом Роберта Карра](#) в целях обеспечения нужд сообщества, а также для реализации подхода контроля и оценки (MEL).



[Отчет ЕАСВ о международной деятельности](#) в рамках консорциума можно найти по этой ссылке.