

## РУКОВОДСТВО ПО АДВОКАЦИИ ПРАВ ЖЕНЩИН, УПОТРЕБЛЯЮЩИХ НАРКОТИКИ

Целью настоящего Руководства для правозащитников в Эстонии, Таджикистане и Армении является:

1. предоставление базовой информации о методологии документирования нарушений прав человека в отношении женщин, употребляющих наркотики, в формате, применимом к правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций (ООН); а также
2. Предоставление практических рекомендаций относительно того, как гражданское общество может сообщать о нарушениях прав человека в отношении женщин, употребляющих наркотики, в ООН, включая правозащитные договорные органы и специальные процедуры, такие как Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике.

### I. Гендерная дискриминация в контексте наркополитики

В соответствии со Статьей 1 [Международной конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин](#) (КЛДЖ) "дискриминация в отношении женщин" означает "любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области." Для лучшего понимания, в этом определении можно выделить следующие ключевые элементы:

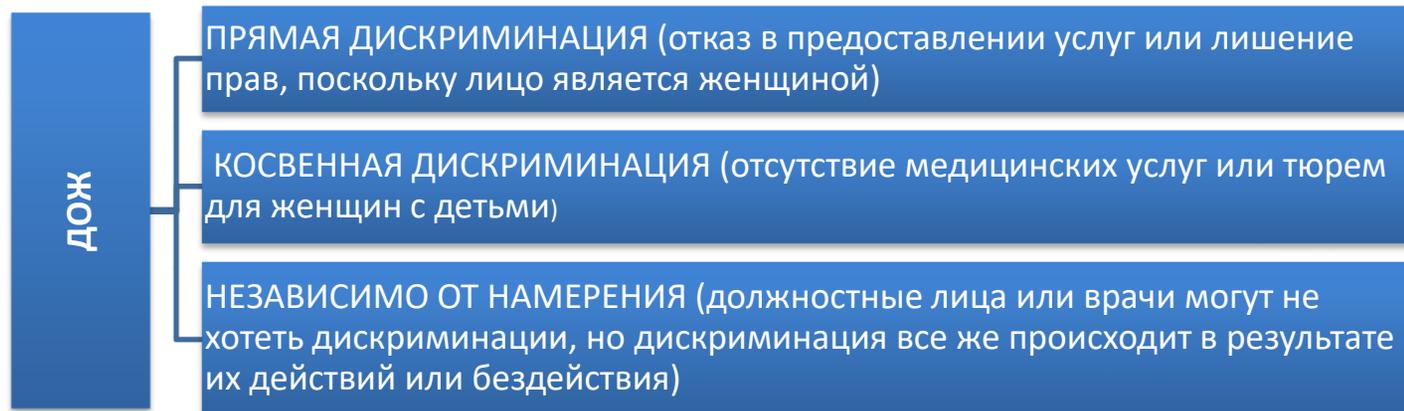
Элементы :	Формулировка Статьи 1 КЛДЖ	КОММЕНТАРИИ
Элемент 1 (Деяние)	любое различие, исключение или ограничение	<i>Например, различие в предоставлении лечения</i>
Элемент 2 (Мотив)	по признаку пола	<i>Причина различий в предоставлении лечения</i>
Элемент 3 (Эффект)	<div style="display: flex; align-items: center; justify-content: center;"> <div style="text-align: center;"> <p>- ослаблен не</p> <p>которое направлено на</p> <p>или</p> <p>- сведения на нет</p> </div> <div style="font-size: 3em; margin: 0 10px;">}</div> <div style="text-align: center;"> <p>признания, пользования или осуществления женщинами</p> </div> </div>	<i>Два типа эффекта в зависимости от интенсивности</i>
Элемент 4 (Основание)	прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области  на основе равноправия мужчин и женщин	<i>Влияние на права женщин</i>  <i>Краеугольный камень особой защиты женщин от гендерной дискриминации</i>

Гендерная дискриминация может принимать различные формы, включая политики и практики, имеющие диспропорционально негативное влияние на женщин в практике в результате формально нейтральных к гендеру законов - что также *де факто* является дискриминацией.

КЛДЖ требует от государств обеспечения как формального, так и *фактического* равенства.

Статья 12 КЛДЖ расширяет это требование на обязательство государств принять все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения на протяжении всей жизни.

Насилие в отношении женщин является одной из форм дискриминации в отношении женщин. В соответствии со Статьей 1 Декларации об искоренении насилия в отношении женщин (Декларацией) насилием в отношении женщин (НОЖ) является



"любой акт насилия, совершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб, или страдания женщинам, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни".<sup>1</sup> Согласно мнению Комитета КЛДЖ:

- Государства должны принимать меры для защиты женщин от любых видов насилия в отношении женщин, которые происходят в семье, на рабочем месте или в любой другой области общественной жизни.
- Должны быть предприняты конструктивные шаги по предотвращению и защите женщин от насилия, наказанию любых лиц, организаций или предприятий, которые совершают такое насилие, а также выплатить компенсацию жертвам насилия. С этой целью права и свободы, которые должны быть защищены государством, включают: право на жизнь, право не подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию, право на свободу и личную неприкосновенность, право на равную защиту, право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья

Согласно докладу Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, НОЖ может представлять собой две широкие категории<sup>2</sup>



В соответствии с рамками, установленными в вышеупомянутом докладе Специального докладчика по вопросам НОЖ, в контексте наркополитики институциональные и структурные формы насилия могут включать уголовное, административное законодательство и политику в области здравоохранения, которые прямо или косвенно являются причиной неблагоприятных условий для женщин, употребляющих наркотики во многих сферах общественной жизни, включая частную жизнь, занятость, доступ к здравоохранению, уход за детьми, образование, защиту со стороны полиции, доступ к государственным услугам и льготам. Социальные убеждения и стереотипы, которые утверждают, что женщины, употребляющие наркотики, являются менее достойными, по сравнению с другими женщинами или другими членами общества, могут также представлять собой форму структурного насилия. Убеждения, которые увековечивают стереотипы о том, что те, кто не употребляет наркотики, превосходят тех, кто их употребляет, или что женщины, употребляющие наркотики, не могут иметь здоровых детей или не могут заботиться о детях или что все люди, употребляющие наркотики, заслуживают смерти и наказания, представляют собой факторы, способствующие структурному насилию, которое может стать институционализированной формой множественной и перекрестной дискриминации.<sup>3</sup>

### Социальные факторы ДОЖ и НОЖ в контексте наркополитики

- Гендерно-специфичные уязвимости, связанные со здоровьем
- Стигматизация, связанная с употреблением наркотиков

- Социальные стереотипы, такие как "женщины, употребляющие наркотики, являются плохими матерями", "потребители наркотиков не могут иметь здоровых детей"

Взаимосвязанные стигма и дискриминация усугубляют в отношении женщин вред, связанный с употреблением наркотиков, включая более высокий уровень заболеваемости и распространения инфекций, передающихся через кровь, в результате частого обмена игл с партнерами мужского пола, дополнительные барьеры доступа к услугам здравоохранения и снижения вреда из-за опасений по поводу возможных последствий для детей. например, передачу в органы опеки, повышенный риск насилия в семье из-за отсутствия доверия со стороны полиции и медицинских учреждений, а также непропорционально высокий риск столкновений с системой уголовного правосудия.

Отсутствие сбора данных, детализованного по гендеру, о последствиях употребления наркотиков в правовом и законодательном контексте также является дополнительным аспектом дискриминации, о чем было упомянуто в [общем комментарии](#) КЛДЖ в качестве важного аспекта отчетности государства перед договорным органом.<sup>4</sup>

## **II. Сообщение о нарушениях прав человека в отношении женщин, употребляющих наркотики, в международные органы**

При надлежащей документации, нарушения прав человека в отношении женщин, употребляющих наркотики, могут подпадать под мандаты нескольких органов и механизмов по правам человека.

Например, сообщения о политике, запрещающей женщинам доступ к лечению наркотической зависимости, могут быть сформулированы не только как отказ от [предоставления права на наивысшую достижимую форму физического и психического здоровья](#) в соответствии со статьей 12 (1) Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), но также могут представлять собой [пытки, поддерживаемые государством](#), путем демонстрации того, что дискриминационная практика приводит к ситуациям, нарушающим безопасность женщин, а неисполнение государством своих обязательств предоставлять женщинам жизненно необходимые услуги, недавно было определено в качестве одного из видов «произвольной казни» в соответствии с заявлением Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях.<sup>56</sup>

Таким образом, надлежащим образом обоснованное заявление может стать основополагающим документом гражданского общества для представления в международные органы по правам человека, включая Европейский суд по правам человека, договорные органы ООН по правам человека, Универсальный периодический обзор СПЧ и специальные процедуры ООН.

Реализация [Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод](#) (Европейская конвенция) достигается посредством судебных разбирательств в Европейском суде по правам человека (ЕСПЧ). Суд выносит решения, обязательные для всех государств-членов, относительно индивидуальных или государственных жалоб на нарушения положений Европейской конвенции. Со временем судебная практика ЕСПЧ включила также право на здоровье. Ранее суд рассматривал случаи нарушения прав женщин, употребляющих наркотики, как, например, дело [МакГлинчи и других против Соединенного Королевства](#)<sup>7</sup> (2003), где было установлено, что смерть женщины, которой было отказано в лечении наркотической

зависимости в тюрьме, является результатом нарушения запрета на применение пыток или бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в соответствии со статьей 3 Конвенции. Также в деле [Веннера против Германии](#) 2016 года было обнаружено нарушение Статьи 3, когда заключенному с героиновой зависимостью отказали в предоставлении заместительной терапии.<sup>8</sup> Статья 3 также интерпретируется в качестве защиты репродуктивного здоровья женщин, как в деле [Р.Р. против Польши](#) (2011 год).<sup>9</sup> Существуют ограничения на предоставление дела на рассмотрение в ЕСПЧ: до подачи заявления все внутренние средства правовой защиты должны быть исчерпаны, а также из списка стран только Эстония и Армения, как члены Совета Европы, являются субъектами Конвенции.

На уровне ООН соблюдение государствами-участниками девяти основных **международных договоров по правам человека и их факультативных протоколов** контролируется договорными органами или комитетами независимых экспертов. Каждый договорный орган проводит периодические обзоры осуществления государствами-участниками соответствующих договоров и условий факультативных протоколов. В течение этого периода рассмотрения государство представляет доклад соответствующему комитету, в котором разъясняется, как положения договора были соблюдены. Правозащитники также могут включиться в процесс рассмотрения комитета, путем предоставления "теневых докладов" к официальному докладу их государства, в котором описаны вопросы несоблюдения государством своих обязательств. Хотя составление теневых докладов достаточно трудоемкий процесс, они позволяют гражданскому обществу показать Комитету оборотную сторону медали, а затем могут использоваться с небольшими исправлениями в адвокационных мероприятиях, например, продвижение в СМИ или ежегодных организационных отчетах. После того как комитет вынесет свое решение или «заключительные замечания» о соблюдении государством своих обязательств, гражданское общество может впоследствии использовать эти рекомендации во внутренней адвокационной работе. НПО с консультативным статусом ЭКОСОС могут представить адаптированную версию своего теневого доклада вместе с заключительными замечаниями [Комиссии по положению женщин](#) - комиссии в рамках Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС), посвященной соблюдению гендерного равенства.

Помимо периодического обзора, большинство договорных органов могут получать и рассматривать индивидуальные жалобы о нарушениях прав человека, совершаемых государством, если это государство является участником соответствующего Факультативного протокола или сделало заявление в соответствии с конкретным договорным положением. Некоторые договорные органы могут также проводить конфиденциальные расследования, при получении достоверной информации о серьезных, грубых или систематических нарушениях прав человека со стороны государства. В обоих случаях государству-участнику предлагается принять участие в разбирательстве. Решения, принятые договорными органами, являются квази-судебными и могут требовать возмещения ущерба пострадавшему. Недостатки жалоб, предоставляемых в договорные органы, включают в себя длительное рассмотрение, требование от пострадавшего исчерпать все внутренние ресурсы правовой защиты, а также ратификацию государством соответствующих юридических актов. Текущую информацию о статусе ратификации государствами договоров о правах человека и факультативных протоколов можно найти [здесь](#).

В отличие от процесса предоставления заявлений в договорные органы, от государства не требуется ратифицировать или делать заявления специальные правовые инструменты в качестве предварительного условия для представления жалоб со стороны гражданского общества. Например, все 193 государства-члена ООН подлежат [Универсальному периодическому обзору](#) (УПО). Каждые пять лет Рабочая группа УПО проводит оценку выполнения государствами международных обязательств в сфере прав человека, включая Всеобщую декларацию прав человека, Устав ООН, договоры и факультативные протоколы, участником которых является государство, а также добровольные обязательства, взятые на себя государством, включая кандидатуры, выдвигаемые для КПЧ. УПО осуществляется с использованием информации, представленной самим государством, исследованиями независимых экспертов по правам человека и договорными органами в ООН и письменными заявлениями гражданского общества, которые обобщаются в десятистраничное резюме "заинтересованных сторон" Управлением Верховного комиссара по правам человека. Подготовка материалов со стороны гражданского общества может быть упрощена путем адаптации теневых отчетов, представленных различным договорным органам. Окончательное заявление должно быть загружено в [онлайн-портал](#) примерно за шесть-восемь месяцев до УПО. Результатом обзора становится предоставление отчета о результатах со списком рекомендаций, которые могут быть поддержаны государством по своему усмотрению. Ожидается, что рекомендации будут выполнены до следующего обзора. Сроки представления заявлений заинтересованных сторон для предстоящего цикла УПО по каждой стране можно найти [здесь](#). [База данных Рекомендаций УПО](#) и добровольных обязательств по странам может использоваться в последующей деятельности по лоббированию и адвокации. Всеобъемлющая информация о том, как использовать механизм УПО в адвокации со стороны гражданского общества, содержится в [сборнике](#), подготовленном НПО [UPR Info](#).<sup>10</sup>

Другие **специальные процедуры**, установленные резолюциями КПЧ, предлагают альтернативные возможности предоставления сообщений о нарушениях прав человека. Эти специальные процедуры состоят из независимых экспертов (отдельных специальных докладчиков или рабочих групп), которые обязаны изучать, отслеживать, консультировать и публично сообщать о ситуации с правами человека в конкретных странах или территориях (страновые мандаты) или о серьезных случаях нарушений прав человека во всем мире (тематические мандаты). Независимо от документа о правах человека, ратифицированного государством, правозащитники со стороны гражданского общества могут представлять заявления об отдельных случаях нарушений прав на основе достоверной и проверенной информации в соответствии со специальными процедурами. Для использования специальных процедур не требуется исчерпать все внутренние средства правовой защиты. По состоянию на март 2017 года существует 13 мандатов стран и 43 тематических мандата, включая [Рабочую группу по вопросу о дискриминации женщин в законодательстве и на практике](#), [Специального докладчика по вопросу о праве на наивысший достижимый уровень здоровья](#), [Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания](#), [Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях](#), и [Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин](#). В **таблице 1** представлен обзор путей для международной адвокации, включая отчетность для договорных органов и письменные предоставления Рабочей группе по УПО и другие специальные процедуры, доступные защитникам прав женщин, употребляющих наркотики, в Эстонии, Таджикистане и

Армении. Дополнительная информация о типах информации и формах заявлений, необходимых для защиты прав женщин на международном уровне, содержится в [Справочнике УВКПЧ для организаций гражданского общества](#).<sup>11</sup>

В следующем разделе мы более подробно обсудим возможность представления заявлений Рабочей группе по борьбе с дискриминацией в отношении женщин в законодательстве и на практике, в качестве одной из специальных процедур КПЧ, которая может быть особенно эффективной в целях защиты прав женщин, употребляющих наркотики.

**Таблица 1: Доступные пути международной адвокации для правозащитников из Эстонии, Таджикистана и Армении**  
**Механизм предоставления отчетов**

Страна	Письменные заявления и/или Теневые доклады	Индивидуальные жалобы	Процедура расследования	Специальные процедуры
<b>Эстония</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Рабочая группа по универсальным периодическим обзорам</li> <li>• Комитет по правам человека</li> <li>• Комитет по экономическим, социальным и культурным правам</li> <li>• Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин</li> <li>• Комитет по ликвидации расовой дискриминации</li> <li>• Комитет по правам ребенка</li> <li>• Комитет по правам инвалидов</li> <li>• Комитет против пыток</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Комитет по правам человека</li> <li>• Комитет по ликвидации расовой дискриминации</li> <li>• Комитет по правам инвалидов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Комитет по правам инвалидов</li> <li>• Комитет против пыток</li> </ul>	<p>43 тематических мандата доступны для Армении, Эстонии и Таджикистана, включая <a href="#">Рабочую группу по вопросу о дискриминации женщин в законодательстве и на практике</a>, <a href="#">Специального докладчика по вопросу о праве на наивысший достижимый уровень здоровья</a>, <a href="#">Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания</a>.</p>
<b>Таджикистан</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Рабочая группа по универсальным периодическим обзорам</li> <li>• Комитет по правам человека</li> </ul>	Комитет по правам человека	Комитет против пыток	

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Комитет по экономическим, социальным и культурным правам</li> <li>• Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин</li> <li>• Комитет по ликвидации расовой дискриминации</li> <li>• Комитет по правам ребенка</li> <li>• Комитет против пыток</li> </ul>			<a href="#">Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях, и Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин.</a>
<b>Армения</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Рабочая группа по универсальным периодическим обзорам</li> <li>• Комитет по правам человека</li> <li>• Комитет по экономическим, социальным и культурным правам</li> <li>• Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин</li> <li>• Комитет по ликвидации расовой дискриминации</li> <li>• Комитет по правам ребенка</li> <li>• Комитет по правам инвалидов</li> <li>• Комитет против пыток</li> <li>• Комитет по насильственным исчезновениям</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Комитет по правам человека</li> <li>• Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин</li> <li>• Комитет по правам инвалидов</li> <li>• Комитет против пыток</li> <li>• Комитет по насильственным исчезновениям</li> </ul>	

### **III. Предоставление заявления Рабочей группе по борьбе с дискриминацией в отношении женщин в законодательстве и на практике**

[Рабочая группа из пяти членов по борьбе с дискриминацией в отношении женщин в законодательстве и на практике](#) («Рабочая группа») направлена на выявление и распространение передовой практики, связанной с ликвидацией законов, которые дискриминируют или оказывают дискриминационное воздействие на женщин, путем проведения консультаций с

государствами, соответствующими подразделениями ООН, национальными правозащитными учреждениями и гражданским обществом. Она также имеет право принимать во внимание мнения субъектов гражданского общества и сотрудничать с этими заинтересованными сторонами при осуществлении своего мандата и выработке рекомендаций по реформам законодательства. Заявления гражданского общества могут быть включены в отчет, подготавливаемый Группой ежегодно, в котором основное внимание уделяется передовой практике по тематическим приоритетам политической и общественной жизни, экономической и социальной жизни, семейной и культурной жизни, а также в области здравоохранения и безопасности и мобилизации общества в целом, включая мужчин и мальчиков, в целях ликвидации дискриминации в отношении женщин. Тематические приоритеты Рабочей группы согласуются с усилиями гражданского общества по продвижению прав женщин, употребляющих наркотики. Например, в своем докладе за 2016 год Рабочая группа признала, что женщины из маргинализированных групп часто становятся жертвами дискриминации в плане доступа к лечению и лекарствам, как в случае отсутствия у женщин доступа к услугам по снижению вреда.<sup>12</sup>

Рабочая группа занимается не только решением вопросов по столько широкому спектру тем, но также является одним из наиболее доступных для гражданского общества механизмов решения проблем, с которыми сталкиваются женщины, употребляющие наркотики. по следующим причинам:

- В качестве специальной процедуры КПЧ представленные Рабочей группе материалы не должны свидетельствовать о том, что все внутренние средства правовой защиты были исчерпаны в связи со случаем дискриминации
- Не требуется ратификации договора и соответствующих ему протоколов со стороны государства
- Как индивидуальные жалобы, так и «ситуативные» доклады являются приемлемыми формами предоставления заявления
- Процедура представления заявления Рабочей группе является менее формальной, по сравнению с большинством механизмов отчетности Организации Объединенных Наций, и может служить менее обременительным способом для налаживания диалога с государством.
- Рабочая группа [часто посещает страны](#) для изучения того, как государства осуществляют свои обязанности в области соблюдения законов и практики, касающихся соблюдения прав человека в отношении женщин.

Материалы, касающиеся нарушений в отношении отдельных лиц или групп людей, должны содержать следующую информацию:

- Личность предполагаемой пострадавшей (пострадавших)
- Предполагаемый (-ые) виновник (и) нарушения
- Идентификация лиц или организаций, представивших заявление
- Где и как произошла дискриминация

Рабочая группа также принимает краткие и политически нейтральные заявления от любого лица или группы лиц, утверждающих, что они являются жертвами дискриминационного законодательства или практики, или любого юридического

лица, имеющего достоверную информацию о дискриминационных законах и/или практике. В этих случаях, где это применимо, необходимо предоставить следующую информацию:

- Краткое описание законопроекта или принятого закона, политики или практики наряду с конкретными дискриминационными положениями, если таковое возможно
- Описание того, как осуществление этого правила влияет на права человека в отношении женщин
- Конкретные примеры дискриминации в отношении женщин

В конечном итоге все представления должны быть направлены на то, чтобы обеспечить максимально возможное число взаимосвязей между предполагаемым нарушением прав и мандатом Рабочей группы. После рассмотрения заявления Рабочая группа обращается с просьбой к соответствующему правительству прокомментировать сделанные утверждения или получить разъяснения относительно шагов, предпринимаемых для устранения предполагаемой дискриминации в соответствии с международными правовыми обязательствами. В ожидании действий Рабочей группы правозащитники могут также повторно использовать свои доклады для предоставления материалов соответствующим договорным органам и таким образом поддерживать давление на правительство, чтобы удержать данную проблему в поле их зрения.

Материалы должны быть отправлены по электронной почте на адрес **wgdiscriminationwomen@ohchr.org** или **urgent-action@ohchr.org**, где в строке темы письма указывается мандат Рабочей группы. Дополнительную информацию о подаче материалов и других способах связи можно найти [здесь](#).

#### **IV. Документирование нарушений в целях предоставления жалоб органам и механизмам ООН по защите прав человека**

Цель документирования: получить краткое описание, которое позволит аудитории определить кто, где, когда и как совершил противоправное действие.

Надлежащим образом проведенное документирование позволяет привлечь внимание общества и международного сообщества, что заставит правительство отреагировать на проблему и возможно восстановить справедливость для пострадавших.

Однако, перед началом процесса документирования важно установить четкие задачи, ответив на следующие вопросы во время консультаций с пострадавшими:

- По какому вопросу ведется расследование?
- По какой причине ведется документирование случаев правонарушения?
- Какие стратегии можно использовать для расследования?
- Какие ресурсы и поддержка необходимы?
- Каковы риски или выгоды, связанные с проведением такого расследования?

- Какие методы можно использовать для привлечения внимания к нашим выводам?
- Чего мы хотим добиться в результате расследования?



Показать роль государства в создании благоприятных условий для возникновения случаев нарушения прав человека является нелегкой задачей. Иногда может быть проще продемонстрировать бездействие правительства при защите прав или их реализации, например, неспособность обеспечить реализацию права человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья посредством отказа в доступе к лечению наркотической зависимости для женщин, употребляющих наркотики, что является прямым нарушением этого права.

После установления четких задач и выявления конкретных нарушений прав человека, можно начинать этап сбора информации при помощи списка вопросов, указанных выше.

Помимо указанного списка, может потребоваться дополнительная информация, например,

-Характер правонарушения

- Является ли это нарушение единичным инцидентом или же имеет систематический характер
- Лица, пострадавшие от правонарушения
- Действия государства, связанные с правонарушением или являющиеся его причиной
- Меры, предпринятые другими заинтересованными сторонами, включая другие НПО, учреждения или правительства, связанные с этим правонарушением

Хотя перечень необходимой информации будет расширяться и преобразовываться в процессе подготовки документации, хорошая стратегия установления фактов должна включать в себя оценку людских, финансовых и материальных ресурсов, связанных с проведением расследования. Стратегия каждой группы будет варьироваться в зависимости от уникальных целей, ситуаций и условий рассматриваемого вопроса защиты прав человека. Однако, чтобы лица, принимающие решения, серьезно отнеслись к рассматриваемому вопросу, необходимо, чтобы правозащитники, занятые сбором данных, руководствовались основными принципами объективности, точности и внимания к деталям.

Информация о нарушениях прав человека может быть собрана посредством свидетельских показаний, либо при помощи документации. Непосредственные свидетельские показания потерпевших и лиц, совершивших правонарушение, а также лиц, владеющих информацией о правонарушении, являются ключевыми формами доказательств. При получении прямых свидетельских показаний интервьюер должен быть хорошо подготовлен и должен подготовить опрашиваемого, предоставив ему контекст. Опрашиваемые должны быть уверены в конфиденциальности беседы, а также в том, что их личность не будет раскрыта без их согласия. Их также необходимо проинформировать об ограничениях опроса и документации. Поскольку опрашиваемые могут делиться своим болезненным опытом, крайне важно выстроить достаточную степень доверия посредством использования успокаивающего языка тела и общения, проявлять сопереживание, чутко слушать опрашиваемого. В некоторых случаях, например, при документировании правонарушений, совершенных системой уголовного правосудия в отношении женщин, употребляющих наркотики, может быть трудно получить прямые личные показания. В качестве дополнительного средства проведения интервью или при необходимости его замены, можно использовать письменные анкеты.

Прямые свидетельские показания могут быть усилены путем предоставления первичной документации, такой как полицейские отчеты, медицинские документы, судебные дела, а также фотографии и видео правонарушения. Косвенные свидетельские показания, такие, как слухи и косвенные документы, например, сообщения в СМИ, могут также подтверждать прямые свидетельские показания и документацию, но не могут заменить их.

Для более подробной информации о том, как документировать нарушения прав человека в целях конкретного проекта адвокации, пожалуйста, используйте [Руководство Института открытого общества по работе в сфере снижения вреда для организаций людей, употребляющих наркотики](#).<sup>13</sup>

## **V. Виды нарушений прав человека для документирования**

Следующий неполный перечень нарушений прав человека может служить примером того, какие типы дел следует выбирать для документирования нарушений прав человека.

- Лишение родительских прав и опеки над детьми
- Отсутствие доступа к лечению наркозависимости, включая ОЗТ, для беременных женщин
- Отсутствие доступа к качественной защите репродуктивного здоровья
- Принуждение к аборту
- Нарушения трудовых прав в связи с употреблением наркотиков или зависимостью от наркотиков
- Нарушение права на образование в связи с употреблением наркотиков или зависимостью от наркотиков
- Отсутствие доступа к приютам и службам защиты в случаях бытового насилия
- Отсутствие доступа к юридическим услугам
- Отсутствие доступа к услугам по профилактике, тестированию и лечению ВИЧ
- Насилие со стороны полиции
- Назначение наказания по преступлениям, связанным с наркотиками, без учета гендерных вопросов

- Особая уязвимость женщин, употребляющих наркотики, для полицейского преследования

## VI. Достоверность доказательств грубых и систематических нарушений прав женщин и гендерной дискриминации

Для подготовки надежного и эффективного доклада правозащитники должны стремиться использовать самые разнообразные источники, помимо прямых свидетельских показаний. К ним относятся:

- Статистические данные (детализированные по гендеру, возрасту, состоянию здоровья)
- Документы судебных заседаний
- Личные истории, опубликованные в интернете
- Новостные ролики, медиа-документы
- Опубликованные исследования
- Серая литература
- Национальные законы, подзаконные акты и положения

Доступ к статистическим данным или официальным документам правительства, может быть затруднен, что свидетельствует о дискриминационном влиянии законов и политики на женщин, употребляющих наркотики. По этим причинам следует запрашивать данные из нескольких источников, включая другие НПО, международные организации и научные исследовательские центры.

### Использованная литература

<sup>1</sup> Генеральная Ассамблея ООН, Декларация об искоренении насилия в отношении женщин, А / RES / 48/104, от 20 декабря 1993 года, Статья 1.

<sup>2</sup> Совет ООН по правам человека, Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, Рашида Манджу, А / HRC / 17/26, 2 мая 2011 года, пункты 24-31.

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Общая рекомендация № 24: Статья 12 Конвенции (женщины и здоровье), А / 54/38 / Rev.1, гл. I, 1999, пункт 9.

<sup>5</sup> Совет ООН по правам человека, Доклад Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания, А / HRC / 31/57, 5 января 2016 года, пункты 8-12.

<sup>6</sup> Совет ООН по правам человека, Доклад Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях в отношении гендерного подхода к произвольным убийствам, А / HRC / 35/23, 7 июня 2017 года, пункт 14.

<sup>7</sup> МакГлинчи и другие против Соединенного Королевства, (справедливая компенсация), №. 50390/99 (29 апреля 2003 года)

<sup>8</sup> Веннер против Германии, (справедливая компенсация), № 62303/13 (1 сентября 2016 года).

<sup>9</sup> Р.Р. против Польши, (справедливая компенсация), № 27617/04 (26 мая 2011 года).

<sup>10</sup> UPR Info, Сборник для гражданского общества. Всестороннее руководство для организаций гражданского общества, участвующих в Универсальном периодическом обзоре (Женева: UPR Info, 2017). Доступно по адресу [www.upr-info.org](http://www.upr-info.org).

<sup>11</sup> Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, Работа с Программой Организации Объединенных Наций по правам человека: Справочник для гражданского общества (Нью-Йорк и Женева: Программа ООН по правам человека, 2008). Доступно по адресу [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org).

---

<sup>12</sup> Совет ООН по правам человека, Доклад Рабочей группы по борьбе с дискриминацией в отношении женщин в законодательстве и на практике, 32-я сессия КПЧ, UN Doc A/HRC/32/44 8 апреля 2016, пункты 50-52

<sup>13</sup> К. Каплан, *Документирование и адвокация прав человека: Руководство для организаций людей, употребляющих наркотики* (Нью-Йорк: Институт открытого общества, 2009). Доступно по адресу [www.opensocietyfoundations.org](http://www.opensocietyfoundations.org).