

Кыргызстан новый Кодекс о проступках: высокий риск нарушения прав людей, употребляющих наркотики

Полгода после освобождения из мест лишения свободы за хранение психоактивных веществ без цели сбыта, наш клиент Айбек находился в социальном общежитии. При поддержке команды социальных работников и юриста Общественного фонда «Ранар» получилось собрать документы для оформления паспорта. В отделе получения паспортов ему отказали, пока он не выплатит штраф, который ему назначили в 2014 году, ещё до последней судимости, за хранение. Айбек смог выплатить за время нахождения в колонии только одну треть от штрафа 30 000 сомов (375 евро). Выплатить штраф возможно, если найти работу, но наличие паспорта - важное условие получения работы. То есть Айбек никак не мог устроиться на работу. Вместо помощи государственная система объявила в розыск Айбека за неуплату штрафа, и ему грозит опять тюремное заключение. История Айбека – не единственная в своем роде. И положение людей, употребляющих наркотики, может еще больше ухудшиться из-за введения в Кыргызской Республики (КР) нового Кодекса о проступках и новой редакции Уголовного кодекса, которые были приняты без достаточной консультации с сообществом и которые должны вступить в силу в 2019 году.

По данным Национального статистического комитета КР, прожиточный минимум в 2017 году составлял 4 900 сом (60 евро)¹. Минимальный оклад кыргызов составляет 940 сомов (12 евро), в 2018 году этот показатель планируют поднять до 1 140 сом (14 евро)².

Для людей, употребляющих наркотики, по нынешнему законодательству Кыргызстана, штрафы – это практически единственная альтернатива тюремному заключению. 99 % штрафов – это суммы 20 000 сомов, или примерно 250 евро, что составляет 4 прожиточных минимума или 18 минимальных зарплат. В новом Кодексе о проступках есть категории – штраф первой категории и штраф второй категории. Если человек попадает с небольшим количеством, в новом законе минимальный штраф удваивается и составит 40 000 сомов (500 евро, т.е. 8 прожиточных минимумов или 35 минимальных зарплат).

По действующему Уголовному кодексу, за хранение наркотиков без цели сбыта в крупном размере, превышающем больше 1 грамм для героина и 3 грамма для гашиша, наказывают штрафом от 250 до 650 евро или лишением свободы на срок до пяти лет. В новом Уголовном кодексе, который, как и Кодекс о проступках, войдет в силу с 2019 года, размер штрафов возрастает до 3250-3750 евро.

. Минимальный штраф будет 40000 сомов (500 евро). Времени на его погашение три месяца. Еще назначат реабилитацию, теперь она будет с согласия клиента, но все равно за его счет. В итоге получается, что человеку присудили 500 евро штрафа, у него есть три месяца, чтобы его погасить, и параллельно еще надо оплатить и пройти курс лечения. Если ты за эти три месяца не оплатишь штраф 40 000 сомов (500 евро), то сумма автоматически удваивается. А это уже 80 000, то есть ровно 1000 евро. На оплату этого штрафа уже дается только месяц.

¹ <http://www.stat.kg/ru/statistics/uroven-zhizni-naseleniya/>

² <http://visasam.ru/emigration/pereezdsng/zarplata-v-kyrgyzstane.html>

В чём здесь поддержка системы? Человек не смог за три месяца оплатить 500 евро, а за месяц должен найти 1 000 евро? Наши клиенты говорят, что надо совершить более серьёзное правонарушение, чтобы закрыть штраф, выписанный за хранение вещества. Если ты за месяц не выплачиваешь штраф 1 000 евро, то вступает в силу 351 статья нового Уголовного Кодекса – 2,5 года лишения свободы. Альтернатива штрафу – лишение свободы до пяти лет. При этом штраф не «сгорит» полностью, а только перейдет в другую категорию размером от 1250-1750 евро. И после освобождения человек выходит без средств, часто без документов и возможностей для социализации, имея ещё «долг» перед государством в сумме минимум 20-ти прожиточных минимумов.

Сейчас Айбек, как и другие пять наших клиентов, которым выписаны штрафы, не знают, как заплатить 375 евро, а с 2019 года люди после заключения будут выходить со штрафом в 3-5 раз больше.

Поможет ли новые Кодексы о Проступках и Уголовный кодекс остановить эпидемию ВИЧ и реализовать права граждан КР на здоровье и достойную жизнь в обществе?

Распространённость ВИЧ среди заключённых в Кыргызстане увеличивается. В 2013 году распространённость ВИЧ среди заключённых составляла 4,8%, в 2010 году - 13,7 % и спад до 7,6% к 2013 году³. Однако к 2016 году по данным ЮНЭЙДС ситуация ухудшилась, распространённость ВИЧ в местах лишения свободы составляет 11,3 %.⁴

Всего за период январь-сентябрь 2017 года зарегистрировано 21 025 преступлений, из них почти 6% (1 178) связанных с наркотиками. За указанный период 858 человек были осуждены за хранение веществ без цели сбыта.

Ситуация отягчается коррупцией. В глобальном рейтинге восприятия коррупции, представляемым ежегодно международной антикоррупционной организацией Transparency International, Кыргызстан занял 135-е место из 180⁵. По мнению кыргызстанцев, наиболее коррумпированы таможенные, правоохранительные и налоговые органы, а также сфера медицины и система исполнения наказаний⁶. В КР крайне распространены практика, когда людям «досыпают» наркотики до объема, за который наступает уголовное наказание (экспертиза на чистоту изъятого вещества и процент примесей с 2007 года не проводится).

Кодекс о проступках 2019 и Уголовный Кодекс 2019 повышают риски для коррупции со стороны правоохранительных органов. Если у человека, употребляющего наркотики, нашли 0,9 грамм героина, ему или ей грозит штраф 500 евро. При этом полицейские могут «сделать» из 0,9 грамм 1,2 грамма героина, и уже тогда «решать на месте»: или ты даешь взятку (обычно это половина штрафа), или выплачиваешь государству штраф 2 000 евро. Если не выплачиваешь штраф – тюрьма.

³ UNODC Paris Pact Информационный бюллетень Кыргызстан, февраль 2018

⁴ <http://www.unaids.org/ru/regionscountries/countries/kyrgyzstan>

⁵ <https://ru.sputnik.kg/digest/20180222/1037860757/kyrgyzstan-reyting-vospriyatiya-korruptcii-transparency-international.html>

⁶ <http://www.stat.kg/ru/indeks-doveriya-naseleniya/>

В новом Кодексе о проступках прописана альтернатива в виде реабилитации. Хорошая вещь, но опять же проблема в том, что в стране нет ни одной государственной реабилитации. Частные есть, но они дорогие. И их эффективность никто не проверяет, никто не следит за качеством оказания помощи. В итоге получается, что ты платишь штраф, и еще у тебя в обязательном порядке оплата неэффективного реабилитационного центра. На человека ложится двойная нагрузка - штраф плюс оплата реабилитации.

У нового Кодекса о проступках есть и положительные аспекты: административные аресты за хранение небольших размеров не будут считаться за судимость; прописана альтернатива наказанию в виде реабилитации; внедрение института пробации. Но даже с учетом этого нельзя не принимать во внимание, что практическая реализация Кодекса о проступках и Уголовного кодекса приведёт к повышению уровня бедности людей, употребляющих наркотики, и из семей, и приведёт к росту тюремного населения за счёт людей, употребляющих наркотики. И так как во многих тюрьмах Кыргызстана периодически доступен героин, и программы ОЗТ не имеют достаточный уровень признания среди заключённых, прогноз последствий внедрения кодексов без изменений очевиден – повышение уровня распространённости ВИЧ в местах лишения свободы и бедности среди людей, употребляющих наркотики.

Сообщество людей, употребляющих наркотики республики Кыргызстан в лице Ассоциации Сети снижения вреда, и партнёры, рассматривают модель Португалии: декриминализацию хранения и употребления наркотиков. Португальская реформа не ограничилась тем, что хранение наркотиков стало административным правонарушением; они также охватили широкий круг мер, таких как профилактика и просвещение общественности, повышение мотивации для отказа от дальнейшего употребления контролируемых веществ; снижение вреда и помощь в социальной реинтеграции. Данные исследований показывают: в Португалии снизилось число людей с заболеваниями, связанных с рискованными практиками употребления веществ (такими как ВИЧ, гепатиты В и С)⁷.

Кодекс о проступках и Уголовный Кодекс РК должны быть пересмотрены в отношении целей государства. Сейчас цель – сделать нищими людей и их семьи через непомерно высокие штрафы и в итоге те, кто уже не может платить штраф от 35 минимальных зарплат, попадут с места лишения свободы. Опять бремя на семью содержать человека в тюрьме.

Мы просим поддержки Глобальной комиссии в адвокации разработку наркополитики, которая даст результаты, когда все элементы хорошо продуманы и работают на благо человека: профилактика научно-обоснованная, комиссии по профилактике злоупотреблений; программы снижения вреда на базе и под управлением сообщества, доступное и эффективное лечение и поддержка; социальная реинтеграция.

⁷ Серия «Уроки разработки наркополитики» Наркополитика в Португалии. Преимущества декриминализации употребления наркотиков. 2011, Институт открытого общества.